



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LE MARCHE

CORTE DEI CONTI



0000525-19/02/2015-SC_MAR-T71-P

Al Sig. Sindaco
del Comune di
SERRA DE' CONTI

Al Consiglio comunale di
SERRA DE' CONTI
Tramite il Presidente

Per il tramite del Comune
All'Organo di revisione
del Comune di
SERRA DE' CONTI

**Oggetto: Esame delle spese di rappresentanza ex art. 16, comma 26, D.L. n. 138/2011 -
Comune di SERRA DE' CONTI**

Si trasmette la deliberazione n. 65/2015/VSG concernente l'oggetto.

Distinti saluti

Il Direttore della Segreteria

(dott. Carlo Serra)





CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LE MARCHE

nella Camera di consiglio del 11 febbraio 2015

composta dai magistrati:

- Pres. di Sezione Teresa BICA - Presidente
- Cons. Andrea LIBERATI - Componente
- Primo Ref. Valeria FRANCHI - Componente relatore
- Primo Ref. Marco DI MARCO - Componente

ESAME DELLE SPESE DI RAPPRESENTANZA EX ART. 16 COMMA 26 D.L.

138/2011

ESERCIZIO 2012

COMUNE DI SERRA DE' CONTI (AN)

abitanti n. 3.722

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

Vista la legge 21 marzo 1953, n. 161;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

Vista la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 14/2000 del 16 giugno 2000, che ha approvato il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, modificata con le deliberazioni delle Sezioni riunite n. 2 del 3 luglio 2003 e n. 1 del 17 dicembre 2004;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Vista la legge 5 giugno 2003, n. 131;

Visto l'art. 16, comma 26, del D.L. n. 138/2011, conv. nella legge n. 148/2011;

Visto il D.M. 23 gennaio 2012;

Vista la deliberazione n. 24/2014/INPR del 4 aprile 2014;

Udito il relatore, dott.ssa Valeria Franchi;

PREMESSO

Come noto l'art. 16, comma 26, del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito nella legge 14 settembre 2011, n. 148, ha stabilito che, a partire dall'approvazione del rendiconto di gestione dell'esercizio finanziario 2011, "le spese



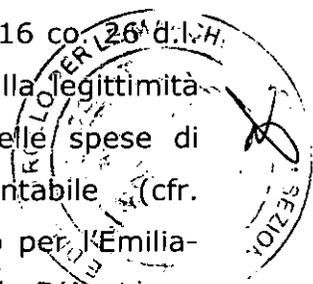
di rappresentanza sostenute dagli organi di governo degli enti locali sono elencate, per ciascun anno, in apposito prospetto allegato al rendiconto di cui all'articolo 227 del citato testo unico di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000" disponendo, altresì, che "tale prospetto è trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti ed è pubblicato, entro dieci giorni dall'approvazione del rendiconto, nel sito internet dell'ente locale".

In attuazione di tale previsione normativa, con Decreto 23 gennaio 2012 il Ministero dell'Interno ha adottato lo schema-tipo di prospetto nel quale vanno elencate le spese di rappresentanza con riferimento all'oggetto della spesa, all'occasione in cui la stessa è stata sostenuta, al relativo importo nonché alla sussistenza di specifico regolamento per la disciplina delle spese medesime.

Lo stesso decreto reca, altresì, prescrizioni di carattere procedurale in ordine alla predisposizione del prospetto, disponendo che debba essere compilato a cura del segretario dell'ente, del responsabile di servizi finanziari e sottoscritto dai predetti soggetti, oltre che dall'organo di revisione economico finanziario (cfr. art. 3), nonché in ordine alla trasmissione alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti ed alla pubblicazione dello stesso sul sito Internet (cfr. art. 2).

Eseguita nell'ambito dell'attività 2013 una preliminare ricognizione circa l'assolvimento dei nuovi adempimenti introdotti dal d.l. 138/2011, in occasione della programmazione 2014, la Sezione ha ritenuto di prevedere specifico e più approfondito monitoraggio sulle spese di rappresentanza sostenute dagli enti locali della Regione Marche al fine di pervenire ad una complessiva ricostruzione del fenomeno nonché alla individuazione di eventuali profili critici da segnalare, in conformità alla natura collaborativa del controllo, al prudente apprezzamento degli enti interessati in vista della adozione di misure correttive.

Tali verifiche - che vanno, peraltro, ad affiancarsi a quelle svolte ai sensi dell'art. 1 commi 166 e ss. sul rispetto dei vincoli finanziari recati dall'art. 6 comma 8 d.l. 78/2010 - hanno avuto particolare riguardo alla regolarità dei prospetti, scrutinati alla stregua di quanto disposto, in tema di requisiti di forma, dall'art. 16 co. 26 d.l. 138/2011 nonché dagli artt. 2 e 3 D.M. 23 gennaio 2012, nonché alla legittimità delle spese sostenute ed alla ascrivibilità delle stesse al genus delle spese di rappresentanza così come enucleate dalla giurisprudenza contabile (cfr. Deliberazione n. 271/2013/VSGO della Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna, n. 8/2013/PAR della Sezione di Controllo per la Regione Valle D'Aosta, n. 465/2012/IADC, n. 466/2012/IADC, n. 443/2013/VSG, n. 88/2014/IADC, n.



207/2014/VSG e n. 208/2014/VSG della Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia).

L'evoluzione della normativa in *subiecta materia* ha evidenziato, invero, non solo ineludibili esigenze di rispetto di vincoli finanziari ma, anche e soprattutto, di corretta finalizzazione delle risorse all'uopo destinate.

Significativa si appalesa, a tal riguardo, la circostanza che lo stesso schema di prospetto delle spese di rappresentanza richiami, in calce, i principi ed i criteri elaborati, sul punto, in relazione alla stretta correlazione della spesa con le finalità istituzionali, alla sussistenza di elementi che richiedano una proiezione esterna delle attività dell'ente per il migliore perseguimento dei propri fini istituzionali, alla rigorosa motivazione circa lo specifico interesse istituzionale perseguito, alla dimostrazione del rapporto tra l'attività dell'Ente e la spesa erogata, nonché alla qualificazione del soggetto destinatario della spesa ed alla rispondenza a criteri di ragionevolezza e di congruità rispetto ai fini.

Specifici riscontri sono stati, da ultimo svolti, in relazione all'adozione da parte dell'Ente di specifico regolamento o di linee guida volti a declinare il concetto di spese di rappresentanza ed a normare le procedure per la gestione amministrativa e contabile delle stesse.

CONSIDERATO

Così ricostruito il quadro normativo di riferimento e l'ambito delle verifiche svolte si osserva.

Con nota prot. 3723 del 13 maggio 2013 il Comune di Serra De' Conti ha trasmesso alla Sezione regionale di controllo per le Marche il prospetto delle spese di rappresentanza sostenute nell'esercizio finanziario 2012.

Con nota istruttoria prot. n. 2749 del 26 settembre 2014 il Magistrato istruttore, a seguito di riscontri officiosi, segnalava all'Ente profili critici in relazione alle spese di seguito indicate:

Descrizione dell'oggetto della spesa	Occasione in cui la spesa è stata sostenuta	Importo della spesa
Acquisto omaggi floreali per manif.ne ufficiale	Festa della Donna 2012	€ 100,00
Indennità chilometrica missione del Sindaco	Missione in Alba Adriatica in rappresentanza del Comune, presentazione circuito sportivo naz.le con tappa a Serra de' Conti	€ 91,84
Rimborso spesa pasto missione assessore	Missione in Roma in rappresentanza del Comune per il "Marche Day"	€ 35,00
Rimborso scontrini autostradali e carburante	Missione in Ascoli Piceno per cerimonia inaugurale di Mostra d'arte con spostamento delle opere a Serra De' Conti per mostra a seguito di quella ascolana	€ 45,35

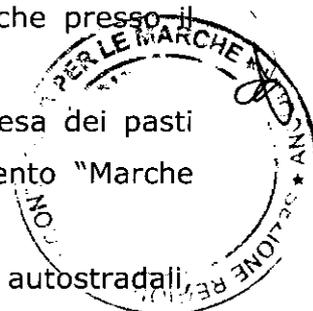
Descrizione dell'oggetto della spesa	Occasione in cui la spesa è stata sostenuta	Importo della spesa
Spese missione delegazione di Serra de' Conti	Missione in Roma (Senato della Repubblica) in occasione della cerimonia del concorso "Cicerchie d'Italia" di cui il Comune di Serra De' Conti era co-organizzatore	€ 181,01
Scontrino autostradale e carburante per missione Sindaco	Missione in Monte San Pietro in rappresentanza del Comune in occasione di evento di promozione vitivinicola con partecipazione di stand serrano	€ 72,30
Acquisto "Lezionari ecclesiastici"	Dono di rappresentanza al parroco emerito in occasione della conclusione della sua attività come titolare della parrocchia di Serra De' Conti	€ 360,00
Ricezione/ospitalità di personalità invitate a cerimonia inaugurale	Mostra d'Arte di Floriano Ippoliti	€ 388,00
Rimborso spese sostenute per missione	Missione in Roma per assegnazione "Premio trasparenza" Ministero Funzione Pubblica assegnato al Comune di Serra De' Conti	€ 63,00

Venivano segnalate altresì:

- la mancata pubblicazione del prospetto delle spese di rappresentanza sul sito internet istituzionale dell'Ente;
- la mancata adozione di regolamenti o atti a valenza regolamentare riguardanti le spese di rappresentanza.

Con nota prot. n. 7384 del 14 ottobre 2014, acquisita agli atti con prot. n. 2959/2014, l'Ente rappresentava che:

- la spesa di € 100,00, relativa all'acquisto di omaggi floreali, era stata sostenuta per la fornitura di fiori donati alla cittadine presenti al Convegno "Famiglia, Lavoro, Economia, Politica, per una nuova Italia e una nuova Europa nel mondo" organizzato dal Centro Italiano Femminile sezione locale. Il dono non aveva riguardato il personale dipendente dell'Ente;
- la spesa di € 91,84 era stata sostenuta per il rimborso dell'indennità chilometrica per missione del Sindaco presso Alba Adriatica (TE) per la presentazione ufficiale del Giro d'Italia che prevedeva una tappa anche presso il Comune di Serra de' Conti;
- la spesa di € 35,00 era stata sostenuta per il rimborso della spesa dei pasti all'Assessore ai Lavori Pubblici recatosi a Roma in occasione dell'evento "Marche Day";
- la spesa di € 45,35 era stata sostenuta per il rimborso di scontrini autostradali, carburante e ricevuta di parcheggio al Sindaco in occasione della cerimonia di inaugurazione ad Ascoli Piceno della mostra d'arte dello scultore Floriano Ippoliti. Analoga mostra sarebbe stata organizzata presso il Comune di Serra De' Conti. Le



iniziative venivano presentate da un catalogo comune che promuoveva le due città e le due mostre come unica offerta culturale;

- la spesa di € 181,01 era stata sostenuta per il rimborso delle spese, noleggio di un mezzo, taxi per il transito nel centro storico, carburante e pedaggio autostradale, per recarsi a Roma presso il Senato della Repubblica, per la premiazione del concorso "Cicerchie d'Italia". All'evento avevano partecipato il Sindaco, un dipendente comunale e due rappresentanti del gruppo di lavoro locale che era risultato tra i vincitori dell'iniziativa organizzata in collaborazione con altri comuni produttori;
- la spesa di € 72,30 era stata sostenuta per il rimborso di scontrino autostradale e carburante al Sindaco recatosi presso il Comune di Monte San Pietro per partecipare ad una rassegna vitivinicola in rappresentanza del Comune;
- la spesa di € 360,00 era stata sostenuta per l'acquisto di un dono di rappresentanza al Parroco emerito, in occasione del collocamento a riposo, dopo oltre 50 anni di trascorsi al servizio della comunità parrocchiale di Serra De' Conti;
- la spesa di € 388,00 era stata sostenuta per l'ospitalità all'artista Ippoliti, a due rappresentanti dell'Archivio Nazionale Cagli di Roma, a un Dirigente del Ministero per i beni e le Attività Culturali e ad un rappresentante del Museo Arti Monastiche locale in occasione della mostra co-organizzata con il Comune di Ascoli Piceno, sopra citata, che ha ottenuto il patrocinio della Regione Marche e del Ministero;
- la spesa di € 63,00 era stata sostenuta per il rimborso del costo del trasporto ferroviario e del taxi al Consigliere comunale delegato al ritiro del "Premio trasparenza" relativo al progetto "Perla PA" promosso dal Ministero della Funzione Pubblica.

L'Ente rappresentava di aver, a seguito del rilievo, provveduto alla pubblicazione del modello ministeriale sul proprio sito internet istituzionale e, da ultimo, segnalava la possibile approvazione di specifico regolamento sulle spese di rappresentanza - attualmente in fase istruttoria - entro la fine dell'anno 2014.

Con successiva nota prot. n. 8813 del 5 dicembre 2014, acquisita agli atti con prot. 3551/2014, 2424/2014, l'Ente provvedeva alla trasmissione di copia del Regolamento per la disciplina delle spese di rappresentanza e della Delibera di adozione dello stesso (n. 59 del 24 novembre 2014).

RITENUTO

All'esito dell'istruttoria svolta il Collegio rileva come, alla stregua delle coordinate interpretative rese in materia dalla giurisprudenza permangono profili critici in relazione alle spese dianzi specificate, ancorchè di importo contenuto.

Con specifico riferimento ai rimborso per trasferte e missioni del Sindaco, di Amministratori e dipendenti, si segnala l'orientamento espresso dalla Sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna laddove con riguardo alle spese relative a trasferte del Sindaco e di alcuni Assessori è stato evidenziato che "tali spese pur non sembrando configurare un danno all'erario, in quanto comunque riconducibili all'attività istituzionale (...), non sono comunque inquadrabili nelle spese di rappresentanza, giacché non sostenute allo scopo diretto di promuovere l'immagine dell'ente pubblico" (cfr. SRC per l'Emilia Romagna, deliberazione n. 271/2013).

Quanto alla spesa per omaggio al Parroco, consistente nell'opera "Lezionari Ecclesiastici", la stessa è stata ritenuta legittimamente sostenuta in considerazione del particolare evento rappresentativo e della valenza sociale dello stesso, atteso il forte legame con il territorio.

Ciò posto la Sezione, rilevata la natura collaborativa del presente controllo e la valenza ricognitiva delle prime verifiche svolte,

RACCOMANDA

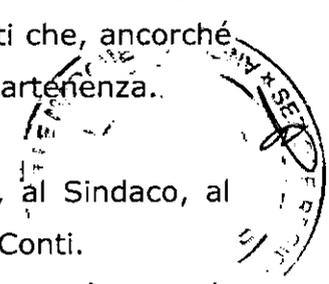
una attenta verifica dei presupposti cui è subordinata l'assunzione delle spese di cui trattasi.

A tal fine evidenzia che esulano dall'attività di rappresentanza quelle spese che non siano strettamente finalizzate a mantenere o accrescere il prestigio dell'ente verso l'esterno nel rispetto della diretta inerenza ai propri fini istituzionali e che, parimenti, non hanno finalità rappresentative verso l'esterno quelle destinate a beneficio dei dipendenti o amministratori appartenenti all'Ente che le dispongono o, comunque, erogate nell'ambito dei normali rapporti istituzionali a favore di soggetti che, ancorchè esterni all'Ente stesso, non siano rappresentativi degli organismi di appartenenza.

DISPONE

che la presente deliberazione sia trasmessa, in via telematica, al Sindaco, al Consiglio comunale ed all'Organo di revisione del Comune di Serra De' Conti.

Ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 33/2013 la presente pronuncia dovrà, altresì, essere pubblicata sul sito internet dell'Ente secondo le modalità di legge.



Così deliberato in Ancona nella fissata Camera di consiglio del 11 febbraio 2015.

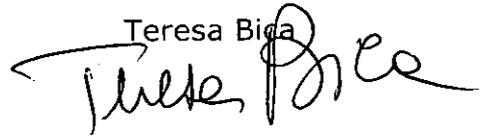
Il relatore

Valeria Franchi



Il Presidente

Teresa Biga



Depositata in Segreteria in data

13 FEB. 2015

Il Direttore della Segreteria

Dr. Carlo SERRA



CORTE DEI CONTI - CODICE UFF. T71



DOC. INTERNO N.45232405 del 13/02/2015