

# COMUNE SERRA DE' CONTI

## RELAZIONE DI FINE MANDATO ANNI 2009 - 2013 forma semplificata per comuni fino a 5.000 abitanti (articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema e esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato e, non oltre dieci giorni dopo la sottoscrizione della stessa, deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e trasmessa al tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

# **LINEE PROGRAMMATICHE**

## **1. Premessa**

La maggioranza che ha visto la sua affermazione democratica nelle elezioni del 6 e 7 giugno 2009, è fondata sui principi della democrazia partecipativa, della solidarietà responsabile e del pluralismo.

Economia e società, negli ultimi anni, hanno avuto grandi trasformazioni e occorre uno stile amministrativo aperto al futuro per affrontare i cambiamenti di portata epocale che toccano la vita quotidiana delle famiglie, le difficoltà del lavoro e delle aziende, la presenza degli immigrati e i problemi delle giovani generazioni.

Il Sindaco, la Giunta e gli Amministratori comunali fondano il loro impegno sui principi di libertà, uguaglianza, giustizia sociale e pari opportunità, per uno sviluppo equilibrato e capace di guardare al futuro con concretezza, volontà innovativa e attenzione a tutte le categorie sociali.

L'azione di governo di cui siamo responsabili, avrà i seguenti punti di riferimento:

- sostegno al rilancio dello sviluppo favorendo l'innovazione nelle imprese, la formazione dei lavoratori e il concreto utilizzo delle opportunità offerte dalle risorse pubbliche disponibili;
- attenzione ai problemi sociali della comunità, alle situazioni di disagio delle famiglie, dei giovani e degli anziani, favorendo le azioni orientate alla coesione sociale;
- continuità con le politiche intraprese dall'amministrazione comunale nella precedente legislatura e aperta collaborazione con le forze politiche, sociali e con tutti i cittadini.

## **2. Occupazione, Imprese e Sviluppo**

Proseguendo l'impegno della maggioranza uscente,osterremo la diversificazione delle attività produttive tenuto conto che, sul piano generale, la qualità delle produzioni, l'innovazione di processo e di prodotto e la creatività delle imprese saranno i principali fattori di rilancio futuro.

Il raccordo stretto tra amministrazione e categorie economiche sarà attuato in base al principio di concertazione, in sintonia con la prassi consolidata a livello provinciale e regionale. Si procederà inoltre, in attuazione del Protocollo d'Intesa già sottoscritto con la Prefettura e con la Provincia di Ancona, ad un attento controllo delle attività irregolari, in modo da tutelare i lavoratori, le imprese e l'economia del nostro territorio.

Indirizzi operativi:

- attuare la collaborazione con le categorie economiche anche con forme nuove: si propone un tavolo di consultazione per l'economia e lo sviluppo quale sede di concertazione;
- sostegno alla realizzazione, a livello sovracomunale, delle reti di comunicazione telematica quali importanti strumenti per migliorare le attività produttive ed i servizi sul territorio;
- tutela del lavoro e dei diritti dei lavoratori che, nell'attuale momento storico, rischiano di subire maggiormente la crisi, anche favorendo forme di flessibilità condivisa con i lavoratori;
- favorire le attività produttive sollecitando il completamento delle infrastrutture viarie già in programmazione (sistemazione della ex statale arceviese e della SP 11 dei Castelli fino a Moie);
- mantenere uno stretto raccordo con le associazioni di categoria e favorire, nel campo del lavoro, il merito, la professionalità e la creatività delle persone, anche attraverso "benemerienze civiche"
- favorire le iniziative specifiche nel campo del risparmio energetico e delle fonti rinnovabili per uno nuovo sviluppo ed una crescita del settore privato rispettosa dell'ambiente;
- sostenere il lavoro artigiano e i mestieri tradizionali, sia come valore culturale e storico che come elemento di innovazione creativa e di flessibilità del sistema produttivo locale e nazionale;
- favorire un'agricoltura moderna e attenta alla qualità dei prodotti, sostenendo la cooperazione in quanto elemento portante del settore agricolo, sostenere i progetti innovativi in campo agroalimentare (biologico, tipicità, certificazioni) e la cosiddetta "filiera corta" anche in collaborazione con i commercianti, per un rapporto più diretto con il consumatore;
- promuovere la sicurezza alimentare, il consumo consapevole e la tracciabilità dei prodotti, attraverso iniziative con gli operatori (medici, produttori ed esperti) e le associazioni;
- sostenere e favorire le aggregazioni tra imprese finalizzate al contenimento dei costi (gruppi di acquisto, progetti per il risparmio energetico) o alla promozione delle produzioni (marchi di qualità, partecipazione a fiere, ecc.) anche in collaborazione con gli Istituti di Credito.

## **3. Sicurezza e Coesione sociale**

La sicurezza è una delle condizioni fondamentali per il rispetto delle garanzie democratiche: sicurezza delle condizioni di lavoro e sicurezza nella vita comunitaria, sicurezza nelle abitazioni, per le strade, nelle piazze e nei luoghi di aggregazione. Per fare fronte ai fenomeni di disagio vogliamo intervenire a sostegno delle persone in difficoltà e attuare costantemente un forte impegno per il “rispetto delle regole”. La rilevante presenza di immigrati nei nostri territori è un fenomeno nuovo cui non siamo abituati, la cultura dell’integrazione sociale va attuata senza incertezze e con altrettanta decisione vanno fatti i controlli necessari a garantire una presenza regolare di coloro che hanno scelto di abitare nella nostra zona.

Serra de’ Conti fonda la sua storia recente nel duro lavoro dei contadini e degli operai che nel dopoguerra hanno avviato le attività calzaturiere, le attività artigianali e le cooperative agricole, è un atto di rispetto ricordare da dove veniamo. L’operosità, il senso del sacrificio e del risparmio sono le fondamenta della coesione e della crescita che ha caratterizzato la nostra comunità, tali valori che consentono di guardare al futuro con maggiore serenità saranno il nostro orizzonte quotidiano.

Indirizzi operativi:

- continuare ad effettuare i controlli insieme alle forze dell’ordine, secondo quanto già realizzato nella precedente legislatura e favorire un’adeguata sistemazione della Caserma dei Carabinieri;
- incentivare la sicurezza anche attraverso forme di monitoraggio nei settori del lavoro e dell’occupazione immigrata per il rispetto della legge, attivando le autorità competenti;
- sostenere le iniziative rivolte ad una integrazione consapevole (corsi di formazione civica e incontri con le comunità immigrate per educare alla conoscenza dei doveri e dei diritti);
- tutelare il territorio di Serra de’ Conti relativamente ad ogni forma di illegalità, con particolare attenzione ad insediamenti indesiderati (in campo economico, centri di accoglienza, ecc.);
- promuovere la cultura della sicurezza nella vita privata e nelle famiglie (incidenti domestici, prodotti e giocattoli a norma di legge) e nei luoghi pubblici (giardini, aree attrezzate);
- promuovere azioni per la comprensione delle nuove forme di illegalità (furti, truffe, ecc.) in modo da favorire le azioni di tutela e autotutela da parte delle famiglie e delle aziende;
- sostenere e migliorare l’attività della Protezione civile, sia per potenziare le capacità di intervento nelle situazioni di emergenza che per il valore formativo proprio di tale attività;
- favorire la tutela del risparmio delle famiglie e la consapevole gestione delle risorse, proponendo azioni formative ed iniziative specifiche (informazione, incontri).

#### **4. Urbanistica, Ambiente e Paesaggio**

La pianificazione urbanistica, la tutela dell’ambiente e del paesaggio sono gli elementi che costituiscono il “governo del territorio”, la pianificazione comunale è quindi in relazione con quella intercomunale. Saranno in questo senso importanti le innovazioni orientate alla collaborazione con gli altri Comuni e con la Provincia (che sta preparando il nuovo Piano territoriale provinciale). Si intende quindi promuovere una “cabina di regia” sovracomunale per una programmazione del territorio attenta ai nuovi impianti e servizi tecnologici (pannelli solari, rete Misanet), ai parchi e alle zone di alto valore storico e ambientale, che sia in grado di affermare una logica di area vasta e di tutela condivisa. In campo urbanistico e per un equilibrato assetto del territorio, è fondamentale il principio della trasparenza e della partecipazione nelle scelte che sono da attuare con responsabilità, nell’interesse della comunità e dello sviluppo del territorio.

La tutela dell’ambiente sarà un nostro impegno prioritario, tenuto conto dei risultati già ottenuti dal nostro Comune, che è un punto di riferimento in questo campo anche grazie all’ottima collaborazione dei cittadini, nella raccolta differenziata (oltre il 75%), con importanti riconoscimenti (premio “Comuni ricicloni” e Bandiera Verde agricoltura) che consentono di presentare Serra de’ Conti come “paese pulito” sul piano regionale e nazionale.

La tutela paesaggistica sarà un impegno altrettanto importante, tenuto conto della raggiunta consapevolezza che il paesaggio è un “patrimonio” di tutti e condizione fondamentale per favorire lo sviluppo turistico e della ricettività rurale, nel rispetto delle caratteristiche proprie del territorio.

In questo settore intendiamo: 1. aggiornare il piano regolatore a fronte di nuove esigenze e necessità nell’ottica di favorire e governare l’attivazione di impianti di produzione energetica da fonti rinnovabili (fotovoltaico, solare termico, geotermico, idroelettrico, ecc.) e l’utilizzo delle nuove tecnologie edilizie; 2. promuovere la qualità del costruito secondo le recenti modifiche del regolamento edilizio, favorire il risparmio energetico ed una progettazione che tenga conto dei fattori climatici e ambientali, mantenere un equilibrato assetto idrogeologico del territorio (utilizzando fondi specifici); 3. favorire un’urbanistica non fondata esclusivamente sugli indici di fabbricabilità ma che sia attenta alla qualità della vita (sicurezza, ruolo del verde, piste ciclabili, arredo urbano) e allo sviluppo delle attività anche in campo agricolo (trasformazione, commercializzazione).

Indirizzi operativi:

- sostenere e promuovere le attività ed iniziative di ristrutturazione nel centro storico (centri commerciali naturali) allo scopo di incrementare i residenti, le attività produttive, commerciali ed i pubblici esercizi e favorire l'insediamento degli uffici e dei servizi;
- avviare nuove forme di manutenzione ambientale, sia in area urbana che in campagna, e promuovere il rispetto dell'ambiente coinvolgendo gli agricoltori, le associazioni e le scuole;
- incentivare la collaborazione con le ditte private per la gestione di alcuni spazi a fini promozionali (manutenzione ambientale, aiuole e rotatorie, spazi pubblici);
- sostenere e migliorare la raccolta differenziata dei rifiuti con l'obiettivo di giungere a breve alla tariffa calcolata in funzione dei conferimenti e incentivare il riuso degli oggetti consegnati e selezionati presso il centro di raccolta (proporre azioni per una nuova cultura che riduca gli sprechi e contrasti la logica del consumismo);
- mantenere alta l'attenzione sull'organizzazione sovracomunale della gestione dei rifiuti.

## **5. Lavori pubblici, manutenzione e infrastrutture**

I lavori pubblici nella nostra comunità sono oggi principalmente opere di adeguamento, di miglioramento e di manutenzione della rete stradale, dei giardini e degli edifici pubblici, ciò in quanto importanti opere sono state realizzate nelle precedenti legislature (urbanizzazioni, aree produttive, fognature e depuratore, ecc.). Occorre in questo settore incrementare la "cultura della manutenzione", sia nel settore pubblico che privato, anche per evitare costi aggiuntivi futuri e verificare l'adeguamento alla normativa antisismica degli edifici pubblici; sarà inoltre importante stimolare e sollecitare le aziende titolari delle grandi reti distributive (Enel, Telecom, ecc.) ad una fornitura dei servizi adeguata alle esigenze delle imprese e delle famiglie del nostro territorio.

Tenuto conto delle risorse effettivamente disponibili e dei trasferimenti statali e regionali che si riducono, un impegno importante sarà il cogliere le opportunità di accesso ai fondi offerti dai bandi pubblici (risorse comunitarie, programmi specifici, ecc.) e da altri soggetti istituzionali.

Indirizzi operativi:

- sistemazione e completamento del Poliambulatorio, in attuazione degli accordi già intercorsi con l'ASUR e con i medici di base, e dell'area circostante con riqualificazione urbana dell'area di Piazza IV novembre, al servizio del centro storico;
- completamento della progettazione e avvio dell'attuazione del Parco delle Conoscenze, quale sede di sperimentazione e divulgazione delle nuove tecniche edificatorie ed impiantistiche, con forte valenza innovativa a livello nazionale ed internazionale;
- continuazione dei lavori di miglioramento dei marciapiedi in via S. Lucia con prospettiva di giungere, nel medio periodo, fino all'Hotel de' Conti e ultimazione dei lavori in via 1° maggio;
- completamento della sistemazione degli edifici e dei giardini del Campus scolastico, dell'area della Palestra e della Scuola materna, con attenzione ai miglioramenti possibili della viabilità per ragioni di sicurezza anche in altre zone del Comune;
- completamento della viabilità in frazione Osteria nelle nuove aree urbanizzate e miglioramento della canalizzazione delle acque piovane, adeguamento progressivo della pubblica illuminazione ai nuovi standard di sicurezza e continuazione nell'asfaltatura delle strade rurali e urbane;
- studiare la fattibilità di parcheggi per grandi automezzi (camion) in zone adeguatamente posizionate sul piano della logistica e della sicurezza;
- prosecuzione nella costruzione dei loculi cimiteriali secondo l'andamento demografico, con attenzione alle esigenze improvvise (lasciando un certo numero di loculi in disponibilità).

## **6. Cultura, Formazione e Lavoro**

Il settore della cultura e dell'istruzione, inteso in senso moderno, riguarda tutte le generazioni.

L'obbligo scolastico dei bambini, la preparazione culturale e professionale dei giovani, la formazione e l'aggiornamento dei lavoratori e dei docenti, la cultura del benessere per la terza età, sono alcuni degli aspetti che maggiormente caratterizzano questo settore.

Serra de' Conti vanta un numero elevato di associazioni culturali e centri di aggregazione che hanno specifici interessi artistici, educativi, sociali e culturali in genere. Quindi intendiamo mantenere e sviluppare questo pluralismo, di grande valore civile e sociale, sostenendo l'impegno creativo, valorizzando le risorse umane e favorendo progetti comuni di collaborazione, nel pieno rispetto dei singoli cittadini e dell'autonomia propria di ciascuna associazione.

Nel settore dell'obbligo, oltre a mantenere gli attuali impegni per la mensa ed i trasporti scolastici, sarà perseguita una più stretta collaborazione con le scuole, per il migliore utilizzo delle risorse e per uno stretto raccordo tra scuola e territorio, anche attraverso incontri formativi che vedano come protagonisti il corpo docente, le famiglie e le istituzioni, in un'ottica di

corresponsabilità educativa e di condivisione delle esperienze. Con la Scuola superiore, l'Università e gli Ordini professionali, in continuità con quanto già realizzato, si dovranno proseguire stretti rapporti di collaborazione.

Indirizzi operativi:

- migliorare i rapporti tra scuola e società, sia per un più diretto collegamento con il mondo del lavoro (formazione professionale), sia perchè lo sviluppo futuro sarà basato su un più elevato livello di istruzione e di flessibilità dei sistemi formativi;
- potenziare le opportunità formative e culturali dei bambini nel tempo libero, anche sotto forma di gioco e svago, per ampliare il bagaglio delle conoscenze personali e il senso di appartenenza alla comunità;
- incentivare la collaborazione tra le associazioni culturali e anche altri soggetti interessati, in modo da creare una rete di iniziative condivise e realizzare progetti di più ampio respiro (nell'ambito della Notte Nera, della Festa della Cicerchia, delle attività sportive, ecc.) e studiare la possibilità di accoglienza per gruppi (anche numerosi) di ospiti in occasione di eventi di carattere culturale o sportivo di particolare rilievo;
- perseguire la realizzazione della Pinacoteca civica per dare adeguata sistemazione alle molte opere (oltre 80, delle quali alcune di grande rilevanza) che sono state oggetto di donazione al Comune e migliorare la gestione della Biblioteca e del Museo delle Arti Monastiche;
- ampliare la collaborazione con l'Istituto Comprensivo per una maggiore sinergia nella progettualità e nell'uso delle risorse, favorire il tempo pieno nella scuola e promuovere iniziative di ricerca nei settori della formazione per il miglioramento delle attività educative;
- utilizzare al meglio i fondi messi a disposizione con bandi pubblici (Provincia, Regione, Comunità Europea), anche fornendo servizi informativi da parte del Comune.

## **7. Famiglia, Giovani e Valori della Comunità**

La famiglia rappresenta il punto focale di sviluppo del tessuto sociale della comunità, è per questo che verrà sostenuta attraverso una politica orientata su due principali linee guida: contrastare i fenomeni di disgregazione sociale e favorire la trasmissione dei valori della comunità locale.

Una particolare attenzione verrà data ai giovani che devono essere più protagonisti del loro futuro.

Se il futuro talvolta si presenta incerto e sconcertante, il nostro impegno è di stimolare le aspirazioni dei singoli, di sostenere la progettualità delle giovani coppie, di informare con continuità sui rischi della devianza, di individuare i punti di rottura del tessuto sociale, di promuovere i valori veri (la formazione individuale, l'impegno e la responsabilità personale e collettiva, il rapporto con gli altri, l'importanza di avere ideali, ...) e distinguerli da quelli falsi (il denaro facile, la società come "mercato" di consumatori, le scorciatoie per ottenere risultati, il primato della "furbizia", ...).

Specifica attenzione sarà dedicata alla cosiddetta "terza età" che a Serra de' Conti è molto dinamica ed impegnata attraverso l'attività dei centri sociali, sul fronte della salute e del benessere, dello svago e del volontariato, all'interno delle famiglie e in altri campi: tali attività saranno sostenute e favorite per mantenere quel dinamismo positivo che è un vero patrimonio della comunità.

Indirizzi operativi:

- mettere a disposizione spazi e opportunità per le iniziative pubbliche e delle associazioni che intendono affrontare questioni specifiche (droga, alcool, educazione stradale, problemi della famiglia e della terza età, ecc.) e mantenere il buon livello dei servizi domiciliari oggi in essere;
- miglioramento dei servizi sanitari (già previsto con la realizzazione della nuova sede del Poliambulatorio), in collaborazione con i medici di base e con l'ASUR, anche con una maggiore presenza degli specialisti, con attenzione ad una precisa divulgazione degli orari di visita;
- continuare a mantenere un rapporto stretto con il volontariato, che rappresenta un fondamentale fattore di sostegno alle famiglie ed alle persone che hanno necessità specifiche, sostenere l'attività attualmente svolta e verificare la disponibilità di spazi e automezzi;
- sostenere le famiglie in momentaneo stato di difficoltà e mantenere un costante raccordo con gli altri soggetti che intervengono in tale campo (Caritas, Anteeas, ecc.), con l'obiettivo della maggiore efficacia e del monitoraggio costante degli interventi;
- coinvolgere i giovani nelle iniziative culturali e nel volontariato, sia come attivazione di percorsi formativi che come sperimentazione di nuove forme di intervento (manutenzione ambientale).

## **8. Sport e tempo libero**

Le attività sportive rappresentano un aspetto della vita individuale e collettiva di grande importanza per gli aspetti formativi delle giovani generazioni, per la capacità di aggregazione nei diversi settori, per il mantenimento del benessere fisico e psichico o per il recupero dell'attività motoria.

Gli sport praticati a Serra de' Conti sono molti, e questa ricchezza va mantenuta e tutelata con grande rispetto per i molti che si impegnano con passione, ed è importante che sia praticato anche lo sport non competitivo, non finalizzato alle gare e per tutte le età della vita.

Sono inoltre da incentivare anche le pratiche sportive tradizionali che rappresentano la cultura del territorio (bocce, ruzzola, bocchetta, ecc.) e quelle più spontanee e meno organizzate, in contatto con la natura e per un sereno rapporto con l'ambiente (passeggiate guidate, ippoturismo, agility, ecc.).

Il nostro impegno sarà di mantenere e/o rinnovare le convenzioni con i soggetti che nella comunità organizzano le attività ricreative e sportive, rafforzare le collaborazioni intercomunali ed il razionale utilizzo degli impianti esistenti e dare sostegno alle iniziative che hanno come obiettivo il divertimento, la crescita ed il rispetto degli altri.

Indirizzi operativi:

- realizzare il necessario rifacimento del fondo del campo sportivo (sintetico), tenuto conto del notevole e positivo utilizzo da parte della scuola di calcio, per il suo valore sportivo e formativo;
- sostenere le iniziative sportive, favorendo quelle che potrebbero essere realizzate tra più soggetti (con effetti anche turistici);
- proporre eventi sportivi anche di alto livello (es. Settimana dello Sport, Festa dello Sport), con attenzione alla valenza educativa, in collaborazione con le Scuole, le Associazioni sportive e culturali (verificando la possibilità di coinvolgere il Centro Storico);
- sollecitare il completamento del tracciato Percorrimisa e del relativo percorso naturalistico in territorio comunale, favorire la pratica e lo sviluppo delle attività sportive esistenti (podistica, ciclismo, pattinaggio, ginnastica artistica, scuole di danza, pallavolo, arti marziali, ecc.);
- migliorare e ampliare il Parco di S. Francesco in collaborazione con le associazioni interessate;
- verificare le condizioni del Parco Verde, con i servizi attualmente in essere, e studiare un programma di adeguamento e miglioramento delle strutture esistenti.

## **9. Turismo, Territorio e promozione**

In questi ultimi anni, nel nostro territorio, si sono sviluppate varie attività ricettive ed ha assunto una maggiore rilevanza tutta l'economia legata al turismo. Per questo il nostro impegno è di favorire un maggior flusso di turisti con il sostegno alle iniziative enogastronomiche e culturali, da realizzare principalmente in collaborazione con i produttori e le associazioni del settore.

Il Comune di Serra de' Conti è un punto di riferimento anche in questo campo: dalla Festa della Cicerchia alle Mostre biennali d'arte, dalla Notte Nera al programma Colline del Verdicchio, per citare solo alcuni esempi. Si intende quindi continuare con queste iniziative che potranno essere meglio coordinate, in modo da costituire un più potente strumento promozionale, anche utilizzando maggiormente i moderni mezzi di comunicazione e migliorando i servizi per l'accoglienza turistica.

Indirizzi operativi:

- sviluppare la collaborazione con il Sistema turistico provinciale e cogliere le opportunità presenti nel piano annuale di promozione della Provincia (in fase di attuazione);
- collaborazione con le strutture ricettive con l'obiettivo di fare un programma locale delle principali iniziative e per realizzare una comunicazione più mirata;
- promuovere i beni culturali, ambientali, paesaggistici e archeologici del nostro Comune (coinvolgendo il Ministero dei Beni Culturali per il recupero Chiesa di Osteria);
- mettere in sinergia e in rete le iniziative culturali, gastronomiche e sportive per una migliore efficacia promozionale ed un migliore utilizzo delle risorse disponibili;
- promuovere Serra de' Conti per la sua posizione strategica nell'entroterra che consente un'ampia scelta di mete turistiche cui raccordarsi (Frasassi, città d'arte, passaggio collinare).

## **10. Partecipazione democratica**

Sarà nostro impegno coinvolgere più soggetti possibile nelle decisioni pubbliche, di tessere con pazienza una rete di relazioni ampia ed aperta, con tutte le persone disponibili, nel rispetto dei ruoli e delle posizioni specifiche di tutti (cittadini, aziende, associazioni, altre istituzioni, ecc.).

I lavori pubblici, le iniziative culturali, le attività sportive, ecc., vedono il Comune come protagonista diretto o indiretto. Non basta "fare le cose" diventa sempre più importante "come" si fanno, è in questo senso che si afferma uno stile amministrativo basato sulla partecipazione.

Indirizzi operativi:

- come in campo economico, si propone di attivare un tavolo di consultazione per i problemi sociali quale strumento di partecipazione democratica e di collaborazione con il Comune;
- si propone inoltre la realizzazione periodica di incontri tematici per informare i cittadini e la convocazione di Consigli comunali aperti, anche fuori dalla sede comunale.

### **11. L'Amministrazione condivisa**

Facendo riferimento ai principi democratici, è nostro impegno favorire la comunicazione tra i cittadini e l'Amministrazione comunale, ciò affinché vengano trovate soluzioni condivise ai problemi e i cittadini vivano la propria comunità positivamente e attivamente.

L'Amministrazione condivisa significa anche stretta collaborazione con altri organismi e livelli istituzionali (altri Comuni, Consorzi, Provincia e Regione, Amministrazione Statale centrale e periferica, GAL, Multiservizi, CIR 33, ecc.), insieme ai quali realizzare programmi e servizi nel rispetto delle competenze di ciascuno.

I dipendenti comunali sono una parte fondamentale dell'Amministrazione comunale che, nell'attuale fase di trasformazione economica e sociale, di implementazione dei moderni sistemi di comunicazione e di gestione (nuova informatizzazione, reti telematiche), è chiamata a rispondere a nuove esigenze dei cittadini, delle imprese, delle associazioni e del territorio. Va quindi sostenuto l'aggiornamento professionale e la specializzazione, per raggiungere gli obiettivi di efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa richiesti dalla comunità e vanno valorizzate le competenze specifiche ed i risultati concreti.

Indirizzi operativi:

- collaborazione con i Comuni vicini e apertura anche ad avviare nuove attività e relazioni;
- sostegno ai consorzi ed altri organismi intercomunali, nel rispetto reciproco delle competenze e con attenzione al contributo degli altri soggetti allo sviluppo della comunità di Serra de' Conti;
- sostegno alle nuove forme di collaborazione e cooperazione intercomunale volte alla razionalizzazione e qualificazione della spesa;
- organizzazione e valorizzazione del personale tenendo conto della competenza specifica, della capacità innovativa, dei risultati raggiunti e della flessibilità in funzione delle esigenze concrete;
- saranno sperimentate nuove forme di comunicazione tra cittadino e istituzioni, attraverso l'ulteriore sviluppo del settore telematico al fine di raggiungere direttamente tutti gli utenti interessati, per consultare l'agenda degli eventi (comunali, delle associazioni), comunicare le opportunità (bandi, finanziamenti) e favorire la collaborazione.

### **12. Politiche di bilancio e programmazione della spesa**

Le risorse di cui dispongono oggi i Comuni si riducono per effetto dei minori trasferimenti statali e regionali, occorre quindi un impegno attento, costante e un adeguato livello di competenze per partecipare con successo ai bandi pubblici.

Le politiche tariffarie (trasporti e mense scolastiche, palestra comunale, ecc.) e di bilancio saranno orientate al contenimento delle spese con particolare attenzione al risparmio, anche con scelte specifiche (monitoraggio delle forniture, in continuità con la precedente legislatura).

Indirizzi operativi:

- contenimento della tariffazione e della tassazione di competenza comunale, tenendo conto del necessario equilibrio tra finanziamento dei servizi comunali e controllo dei costi;
- riduzione degli oneri di urbanizzazione per interventi di recupero edilizio o nuove costruzioni che prevedono interventi qualificati per il risparmio energetico;
- politiche di bilancio orientate ad un'attenta valutazione degli investimenti tenendo conto che occorre guardare al futuro con realismo ma anche con coraggio e capacità innovativa;
- prosecuzione delle azioni, già avviate, per il risparmio energetico (illuminazione pubblica a Led) e utilizzo delle fonti rinnovabili investendo i risparmi in innovazione tecnica e tecnologica.

La copertura delle spese, sia per la gestione corrente che negli investimenti, per l'attuazione delle Linee Programmatiche, sarà realizzata nei limiti del bilancio annuale e pluriennale, predisposti dagli organi amministrativi ed istituzionali del Comune.

# **LINEE PROGRAMMATICHE - Rapporto di fine legislatura**

## **1. Premessa**

La maggioranza che si è affermata nelle elezioni del 6 e 7 giugno 2009 con il 65,58% dei consensi ha operato secondo i principi della democrazia partecipativa, della solidarietà responsabile e del pluralismo, in attuazione del Programma di cui alla Delibera C.C. n. 31 del 27 giugno 2009.

Alle trasformazioni dell'economia e della società, allora ipotizzate, è seguita una crisi senza precedenti, dal secondo dopoguerra ad oggi, che ha sconvolto completamente le condizioni amministrative (patto di stabilità, vincoli di bilancio), economiche e sociali della comunità, nel contesto più generale del nostro Paese. Basti ricordare che la somma dei trasferimenti statali e regionali, nel triennio 2010-2012, ha avuto questo andamento: € 1.139.000, € 334.000, € 269.000.

Di seguito diamo conto, per un preciso dovere istituzionale, dei risultati amministrativi conseguiti, non esimendoci dal segnalare obiettivi mancati, difficoltà incontrate o inevitabili rinunce.

## **2. Economia e sviluppo del territorio**

Abbiamo sostenuto la diversificazione delle attività produttive: manifatturiero, enogastronomia, artigianato e turismo, anche con nuove proposte (albergo diffuso, erbe spontanee, canapa tessile, ecc.), e attuato un costante raccordo con le categorie economiche (imprenditoriali e sindacali), sollecitando con decisione i controlli nei laboratori per mettere a nudo le irregolarità e le attività illecite, cercando di sensibilizzare i cittadini e, in particolare, le giovani generazioni (sale giochi).

### Risultati operativi (locali e di area vasta)

- Ottenimento del **Premio Mediterraneo** ed. 2011 per il “modello di sviluppo” di Serra de' Conti, riconoscimento ricevuto insieme a prestigiosi partner come Varnelli e Assam;
- Completamento della rete telematica (MarcheWay - wireless), progetto di ambito regionale;
- Sistemazione della SP11 dei Castelli, direz. Montecarotto e, parzialmente, dell'ex-Arcevese;
- Attento monitoraggio dell'ambiente (si è affrontata l'emergenza di un grave sversamento sul fiume Caffarelli, è in corso il giudizio in sede penale, e altri interventi di analoga tipologia);
- Attuazione degli indirizzi su fonti rinnovabili e risparmio energetico (Fotovoltaico e luci a Led);
- Sostegno per l'**attivazione di un G.A.S.** (gruppo di acquisto solidale), avviato a fine 2013;
- Sostegno per la partecipazione ad eventi promozionali (fiere locali, regionali e nazionali) e sottoscrizione di una **convenzione per la promozione della cicerchia** di Serra de' Conti;
- Promosso incontri e divulgato informative per la partecipazione delle imprese locali a bandi, progetti o programmi provinciali e regionali (con relativi riscontri e adesioni).

## **3. Sicurezza e coesione sociale**

La sicurezza è una delle condizioni della vita democratica: nei luoghi di lavoro e nella vita comunitaria, nelle abitazioni, strade, piazze e luoghi di aggregazione. Anche le situazioni di disagio (familiare e sociale), l'esplosione dell'immigrazione (fino all'11% nel 2012 e oggi in lieve calo) e le dipendenze, sono fenomeni che hanno creato non poche difficoltà e che permangono tuttora.

### Risultati operativi (locali e di zona)

- **Controlli**, insieme alle forze dell'ordine (residenze, laboratori, ecc.) anche in stretto raccordo con la Prefettura (controlli ai quali sono seguiti provvedimenti restrittivi);
- Confermata la localizzazione della nuova caserma dei Carabinieri presso il vecchio poliambulatorio (con sopralluoghi a cura del Comando provinciale dell'Arma);
- Svolti incontri con le comunità immigrate (sulle regole e le opportunità), incontri con le forze dell'ordine sulla cultura della sicurezza e con esperti nei nuovi settori del web (Istituto di Arcevia) e attivati corsi di italiano per stranieri (progetto Istituto Panzini);
- **Miglioramento evidente della Protezione civile** (coordinamento locale, mezzi disponibili), sia in funzione delle emergenze (es. nevicate del 2012, eventi alluvionali) che in prospettiva (Consulta intercomunale, corso per il monitoraggio ambientale);
- **Completamento e attivazione dell'Elisuperficie**, in via Carrara (cofinanziamento di Regione e Provincia), sia per interventi di Protezione Civile che di Soccorso Sanitario;
- Attivazione della Consulta per il sociale, d'intesa con le associazioni (Caritas, Antreas, ecc.) e stretto raccordo con gli altri soggetti sul territorio (prefettura, diocesi, ambito sociale, ecc.).

#### 4. Urbanistica, ambiente e tutela del territorio

Tutela dell'ambiente e gestione urbanistica sono stati oggetto di particolare attenzione, sia per i nuovi indirizzi in sede regionale che per le difficoltà dovute alle norme nazionali (es. c.d. legge Gasparri, in materia di telecomunicazioni), la crisi del settore costruzioni ha avuto serie conseguenze anche a livello locale (riduzione delle entrate da concessioni, difficoltà nel campo artigianale con relative conseguenze occupazionali).

In questo contesto, la revisione del PRG è stata solo avviata e, sul piano istituzionale, è corretto che sia concretamente attuata nella prossima legislatura. Nel settore ambientale, a livello sovra comunale, si registra una fase di transizione (insediamento dell'ATA per la gestione dei rifiuti, preparazione della gara per la gestione della rete gas, ecc.), per effetto delle norme nazionali.

##### Risultati operativi conseguiti

- Attivazione della Tassa Rifiuti in funzione dei conferimenti (**primi nelle Marche**) e gestione della raccolta in collaborazione con Anconambiente, mantenimento della pressione tariffaria tra le più basse della Provincia (come riconosciuto da uno studio congiunto CNA-Confartigianato, un risultato molto importante visto quanto accade negli altri Comuni e sul piano nazionale);
- Ottenimento di riconoscimenti annuali per i risultati nella raccolta differenziata, che si mantiene all'80% circa (premi Comuni ricicloni 2011, 2012, 2013 ), siamo inoltre stati chiamati ad incontri e conferenze in ambito regionale e nazionale (Roma, Campania, Valdaso, ecc.);
- Completamento e rendicontazione del progetto "centri commerciali naturali" nel centro storico, in collaborazione con soggetti privati (esercizi commerciali, professionisti e altre attività);
- Revocate le delibere relative al c.d. Parco di San Francesco (per insufficienti basi giuridiche) e **in corso di programmazione come Parco Cittadino**, avvio dell'istituzione del Parco Fluviale del Misa (dal ponte di Osteria all'incrocio con il Caffarelli);
- Realizzazione annuale degli Stage di Manutenzione Ambientale (d'intesa con il Circolo Verde Acqua e altri soggetti), per giovani tra 16 e 18 anni, in funzione educativa e anche concreta;
- Svolgimento annuale dell'iniziativa Puliamo il Mondo, in collaborazione con Legambiente;
- **Potenziamento del ruolo dell'Auser**, oltre al Centro ambiente, anche presso Giardini e Scuole;
- Per l'emergenza neve del 2012 sono stati spesi circa 30.000 € (l'importo più basso tra i Comuni comparabili, con una viabilità principale mai interrotta in territorio comunale);
- Approvazione del nuovo regolamento di Polizia Rurale, sulla base delle Linee guida proposte dalla Provincia di Ancona, e del regolamento per l'installazione di impianti fotovoltaici.

#### 5. Lavori pubblici, manutenzione e infrastrutture

I lavori pubblici sono stati principalmente opere di adeguamento, di miglioramento e di manutenzione degli edifici pubblici. Nella generale situazioni di crisi della finanza locale, sono state colte importanti opportunità offerte dai bandi pubblici cui abbiamo partecipato con successo.

##### Risultati operativi conseguiti e rinunce

- Completamento del Poliambulatorio (aperto il 15 giugno 2013), superando le non poche difficoltà burocratiche e di riordino del settore sanitario (tuttora in corso), importo 900.000 €.
- **Ristrutturazione del vecchio Frantoio** per l'importo di 182.000 € (170 di finanziamento e 12 di cofinanziamento comunale), nell'ambito del progetto regionale "contenitori culturali", in cui potrà tornare ad operare, come in precedenza, l'associazione TVittori con altre collaborazioni e con particolare attenzione ai giovani che intendono farsi promotori di nuovi orizzonti culturali;
- **Ristrutturazione di Casa Marconi** per l'importo di 150.000 € (105 di finanziamento e 45 di cofinanziamento) nell'ambito dei bandi GAL (per ampliamento, ecc. di strutture museali);
- Completamento dei loculi cimiteriali (corpo 22), per un importo di 500.000 € e ulteriori lavori di manutenzione (in fase di realizzazione, sulla base delle entrate specifiche);
- Interventi di manutenzione e riqualificazione di alcuni immobili nel centro storico (cui abbiamo anche partecipato, come proprietari) e valorizzazione dei contenitori culturali (S. Michele, ecc.);
- Completamento del progetto di **pubblica illuminazione a Led** (tra i primi in Italia), importo di 450.000 € con un risparmio di circa 30.000 € annui sulla bolletta del Comune;
- Installazione di **pannelli fotovoltaici** su 9 edifici pubblici, con entrate di oltre 20.000 € annui;
- Sistemazione dei marciapiedi (in corso di attuazione), è stato sottoscritto il relativo mutuo a dicembre 2013 (fraz. Osteria e via 1° Maggio);
- Partecipazione al **programma nazionale "6.000 campanili"** (istituito con il c.d. decreto del fare), per la sistemazione di via Farneto (importo 998.000 €, in attesa di finanziamento);

- Rinuncia alla realizzazione del Parco delle Conoscenze a causa dei vincoli finanziari di bilancio e delle crescenti perplessità sia dei Consiglieri che degli imprenditori inizialmente disponibili;
- In corso, la sostituzione dell'impianto di illuminazione del Museo delle Arti Monastiche, non più adeguato, con l'utilizzo di luci a Led per incrementare il risparmio energetico.

## 6. Cultura, educazione e formazione

In questo settore, che riguarda tutte le generazioni, abbiamo mantenuto gli impegni annuali nei confronti delle moltissime associazioni che sono attive e vivaci a Serra de' Conti, valorizzando le risorse umane e favorendo progetti comuni di collaborazione, nel pieno rispetto dei singoli cittadini e dell'autonomia propria di ciascuna associazione.

### Risultati operativi, nuove iniziative e rinunce

- Abbiamo mantenuto i contributi per la Scuola, a sostegno della difficile situazione dell'intero settore dell'istruzione, favorendo **erogazioni aggiuntive** anche da parte di soggetti privati;
- Incoraggiata e sostenuta, con risultati soddisfacenti, la partecipazione delle scuole alle ricorrenze istituzionali (25 aprile, 2 giugno, giornata della memoria e del ricordo, ecc.), come occasioni di dialogo, dibattito e approfondimento, anche attraverso incontri pubblici;
- Migliorato e potenziato la struttura telematica delle scuole serrane, con una rete wi-fi;
- Accolto il laboratorio per una grande tela, commissionata al M° Bruno d'Arcevia dalla Regione, dedicata ai grandi personaggi marchigiani, sui quali i ragazzi hanno ricevuto un opuscolo;
- Potenziate, grazie all'impegno della Società concertistica e della Corale Tomassini, le attività rivolte ai bambini e adolescenti, cui si è aggiunta la Scuola di Musica (pianoforte, violino, chitarra), ed è in **programmazione per il 2014** il 140° della banda ed il 50° anniversario del M° Tomassini, grazie ad un apposito Comitato che vede la partecipazione del Comune;
- Consolidata in modo importante la manifestazione Nottenera (rilevanti presenze, bigliettazione), un punto di riferimento sul piano regionale e anche nazionale, cui si è aggiunta **Nottenera Junior** (di particolare rilievo pedagogico e sociale), in collaborazione con le Scuole;
- Ristrutturazione della nuova biblioteca comunale (edificio del poliambulatorio), con avvio di nuove attività (archivio Marzocchi, raccolta fotografica, **prospettiva di co-working** e laboratori di lettura per bambini, realizzati e coordinati da insegnanti in pensione);
- Presentazione di libri di recente pubblicazione, scritti da autori locali e del territorio, anche con iniziative di promozione della nostra gastronomia (lonzino di fico, formaggi, fagiolo solfino);
- Sono state realizzate diverse **mostre nell'ambito figurativo**: Cagli dei fotografi, Floriano Ippoliti (d'intesa con Ascoli P.) e abbiamo voluto promuovere artisti meno noti come Carrano, Lisandrini, Rosorani, Orfei, ecc., oltre alla mostra sul Fiume Misa e sulle Chiese ristrutturate;
- Abbiamo sostenuto, nel settore musicale, giovani professionisti nel campo della c.d. "musica colta", che rischia di essere confinata tra pochi estimatori e abbiamo cercato di favorire l'impegno culturale serio, in luogo del facile "consumismo musicale".
- Partecipazione, con esito positivo, al bando regionale sul "**distretto culturale evoluto**" (capofila Fabriano con altri Comuni e alcuni soggetti privati, anche di Serra de' Conti);
- Accantonato il progetto della Pinacoteca Civica, per mancanza di risorse per gli investimenti;
- Realizzate, sul piano della comunicazione, attraverso diverse collaborazioni, iniziative importanti (Focus sul Corriere Adriatico, TG Itinerante, Linea Verde con Patrizio Roversi, comunicazione nazionale per Nottenera, Festa della Cicerchia, Grugni e Crespigne);
- Abbiamo mantenuto l'adesione ad **importanti iniziative culturali** es. Le Strade del Jazz e Monsano Folk Festival, cui si è aggiunto il Festival Organistico Internaz. Città di Senigallia.

## 7. Famiglia, giovani e comunità locale

La famiglia rappresenta il punto focale di sviluppo del tessuto sociale, è per questo che abbiamo contrastato i fenomeni di disgregazione sociale e favorito iniziative specifiche, con particolare riferimento ai giovani e, più in generale, alle generazioni di confine.

### Risultati operativi e nuovi contesti

- Abbiamo mantenuto i servizi alla persona e i sostegni alle famiglie in difficoltà. La spesa sociale, pur nella situazione di tagli molto consistenti che abbiamo subito, è stata nel 2012 di 235.000 € ed è **salita nel 2013 a circa 246.000 superando il 7% della spesa corrente**;
- Si è consolidato, anche attraverso una **nuova convenzione** (Anteas), uno stretto rapporto con il volontariato, di grande importanza per la nostra comunità, in diversi settori amministrativi e della vita pubblica (ambiente, sociale, cultura, giovani);

- Intensificato, durante la legislatura, per evidenti ragioni connesse alla crisi, il rapporto con le associazioni e le strutture operative nel sociale (terzo settore, medici di base, caritas, ecc.), con buoni risultati conseguiti anche grazie all'**Ambito territoriale** sociale (finanziamenti regionali);
- Finanziati, attraverso l'Ambito sociale, gli interventi per la programmazione di Nottenera Junior per le Scuole (d'intesa con gli insegnanti e con la collaborazione del personale scolastico);
- Sono stati realizzati corsi di formazione ed incontri sui temi della genitorialità e dell'educazione dei figli, in collaborazione con le scuole e con esperti del settore educativo;
- Abbiamo organizzato, come ente capofila, il progetto **Conoscere per comunicare le risorse del territorio**, rivolto alla formazione dei giovani nel campo della multimedialità e delle tecnologie.

## 8. Sport e tempo libero

Le attività sportive rappresentano un aspetto importante per la vita individuale e collettiva, per i valori di aggregazione, per il benessere e per il recupero delle attività fisiche. Abbiamo sostenuto anche lo sport non competitivo e per tutte le età.

### Risultati operativi e nuove iniziative

- Abbiamo partecipato, per il completamento del nuovo campo sportivo, ad un bando nazionale, per l'importo di 600.000 €, in assenza di autonome risorse di bilancio, il bando è stato sospeso su ricorso della Regione Veneto, si resta in attesa delle risoluzioni ministeriali;
- Abbiamo mantenuto gli impegni nei confronti delle società sportive e si sono registrate novità positive quali l'avvio dello **sport per diversamente abili** e di una squadra per il **Calcio a 5**, la nascita di **nuove attività formative e ricreative** (Circoplà, Parcour, Ciclocross, ecc.), e il costante monitoraggio delle nuove esigenze delle associazioni per spazi e orari della Palestra (utilizzata tutte le mattine dalle Scuole e pomeriggio/sera dalle associazioni cercando di mantenere basse le tariffe, la cui copertura è circa il 32% del costo di gestione);
- Sostegno alle società sportive per la partecipazione a bandi provinciali per l'assegnazione di cofinanziamenti per gli sport tradizionali (ruzzola, bocce), in collaborazione con le Scuole;
- Organizzazione di **gare ciclistiche giovanili** con il G.S. Pianello, per la valorizzazione del nostro territorio (Memorial Perini, per 8 edizioni), ciclocross nell'ambito del circuito regionale (31.12.2013, n. 180 iscritti) e dell'iniziativa Bimbi in Bici con l'Associazione Vivere La Piana;
- Per tre anni abbiamo organizzato la Festa dello Sport nel centro storico, in collaborazione con le società sportive, l'associazione Centro Storico e l'Istituto Comprensivo, nel 2013 il progetto si è ampliato con la manifestazione Settimana dell'Infanzia (dedicata interamente ai bambini);
- Istituito la **Passeggiata del 25 aprile** con valenza naturalistica e formativa, per sollecitare la realizzazione del progetto Percorrimisa, ciò ha favorito l'avvio del parco Fluviale del Misa;
- Affrontata, non senza difficoltà, la questione della gestione del Parco Verde e della relativa regolamentazione acustica, il Parco Verde mantiene la sua importanza quale punto aggregativo.

## 9. Turismo, territorio e promozione

In questi ultimi anni, le attività ricettive hanno assunto una maggiore rilevanza insieme a tutta l'economia legata al turismo. L'impegno del Comune è stato crescente negli anni e si sono registrate nuove iniziative imprenditoriali (cantine, strutture ricettive, nuove produzioni).

### Risultati operativi, nuove iniziative e rinunce

- Realizzato, a costi molto contenuti, l'importante novità di una **brochure d'area a grande distribuzione** (100.000 cp, fiere internazionali, ecc.), d'intesa con i Comuni di Arcevia e Corinaldo, con il coordinamento di Senigallia.
- Sottoscritto un protocollo d'intesa con l'Assam ed altri Comuni (Castelleone di Suasa, San Lorenzo in Campo, Fratterosa e Borgo Pace), per la promozione dei prodotti tipici;
- Realizzazione, da parte dei produttori locali, in collaborazione tra loro, di una brochure e una strategia di comunicazione e **partecipazione ad eventi importanti** (è in programmazione una fiera a Utrecht in Olanda, cui il Comune potrà dare il proprio sostegno);
- Mantenuto l'impegno alla valorizzazione dei beni culturali (chiese, antiche fonti, organo Cioccolani in parrocchia e Gennari al monastero), pur nei limiti delle risorse disponibili, con iniziative specifiche (cenacoli musicali al chiostro, laboratori didattici, iniziative culturali, ecc.), il Museo delle Arti Monastiche, dopo una flessione, ha visto aumentare le presenze nel 2013;
- **Nata**, d'intesa con i ristoratori e con ottimi riscontri, **P'iniziativa Grugni e Crespigne**, sul tema delle erbe spontanee e sulla cucina monastica (a sostegno dell'omonimo museo), a fine inverno;
- Rinunciato, per mancanza di fondi, alla Biennale d'Arte (un appuntamento di alto livello, da ritenere importante sia sul piano culturale che della promozione turistica);

- Organizzata con successo e significativo numero di partecipanti, la gara ciclistica Colline del Verdicchio, non più proseguita per lo scioglimento del Sistema Turistico Locale.

## 10. Partecipazione democratica

L'impegno di portare avanti un proficuo confronto e una stretta collaborazione con tutti i soggetti sociali (sindacati, associazioni di categoria, aziende, altre istituzioni, ecc.) è stato mantenuto. Il confronto, talvolta, non è stato facile su alcune questioni (crisi aziendali, risorse disponibili), tuttavia con le organizzazioni sindacali sono stati sempre raggiunti accordi in sede di programmazione di bilancio (da ultimo in data 11 luglio 2013).

### Risultati operativi e confronti pubblici

- Il **tavolo di consultazione per il sociale** ha dato risultati molto positivi, proprio tenendo conto delle difficoltà, quale momento di confronto aperto democratico e partecipativo;
- In alcuni casi (problema dei piccioni nel centro storico, parco di San Francesco), si sono avuti confronti anche aspri, come è normale che accada quando le posizioni sono molto contrastanti;
- Sono state sperimentate anche forme innovative di confronto o riflessione su temi specifici in locali pubblici (sui giovani, sulla storia economica e del lavoro a Serra de' Conti, ecc.) e abbiamo organizzato convegni su questioni importanti (economia, sanità, agricoltura, ecc.);
- Abbiamo ricevuto un **premio per la trasparenza** nella Pubblica Amministrazione (assegnato a Roma, nel dicembre 2012, nell'ambito delle attività del Dipartimento della Funzione Pubblica);
- E' stato intrapreso un percorso di aggiornamento del sito istituzionale, con la pubblicazione non solo degli atti dovuti ma anche di altre informazioni per i cittadini (avvisi, notizie, documenti);
- Ogni anno, abbiamo organizzato incontri, con tutte le associazioni, per coordinare la programmazione delle iniziative, con una positiva riduzione di sovrapposizioni e contrasti.

## 11. L'Amministrazione condivisa

La collaborazione con le altre istituzioni, nell'attuale momento di forti cambiamenti, è stata fondamentale in molti campi, pur con esiti non omogenei nelle diverse situazioni.

Di fondamentale importanza la riorganizzazione degli Enti Locali, obbligati a nuove (in parte) forme di collaborazione (unioni, fusioni, convenzioni), con scadenze e rinvii continui.

### Risultati operativi e cambiamenti in corso

- Avvio dell'Assemblea Territoriale d'Ambito per l'ambiente, investimenti nel settore idrico dopo il referendum, procedure per la valorizzazione della rete gas e successiva gara pubblica: importanti scelte si stanno compiendo, tra 2013 e 2014, nel campo dei servizi pubblici locali.
- **Non abbiamo condiviso alcune scelte del Consorzio CIR33** e, pur nel rispetto reciproco, abbiamo preferito percorrere altre strade nel settore della raccolta dei rifiuti (Anconambiente);
- Si evidenzia, per effetto della riorganizzazione della finanza pubblica, una forte centralizzazione legislativa e delle politiche di settore, con drastica riduzione dell'autonomia dei Comuni;
- Da rilanciare, in prospettiva, la stessa identità e funzione delle strutture consortili e da potenziare sul piano delle collaborazioni e della integrazione delle strutture amministrative comunali, da Arcevia a Senigallia – **modello Emilia-Romagna**);
- Da sottolineare la collaborazione dei dipendenti comunali e di moltissimi volontari alle iniziative promozionali e culturali (festa della cicerchia, mostre d'arte e varie manifestazioni);
- Attuazione dell'**esercizio associato delle funzioni amministrative** (polizia locale, urbanistica e catasto), che mette in gioco il personale comunale in modo rilevante e vede, in prospettiva, Serra de' Conti rapportarsi, prioritariamente, ai Comuni di Barbara e di Ostra Vetere.

## 12. Politiche di bilancio e programmazione della spesa

La programmazione amministrativa di inizio mandato (2010, 2011), è stata importante per l'attuazione di scelte che hanno prodotto vantaggi successivi (risparmio energetico, accantonamenti per il sociale) e caratterizzata da una modesta dinamica tariffaria. Successivamente (2012, 2013) si è **mantenuta la tassazione e la tariffazione sul livello degli anni precedenti**, non è stato possibile ridurre la tassazione come auspicato, da più parti, nel dibattito politico nazionale.

Non è stato attuato alcun aumento drammatico (30-45%) di tassazione o tariffazione, come accaduto in altri Comuni nel settore ambientale, ciò per effetto delle scelte già descritte.

E' **diminuita l'esposizione debitoria** da 7,689 mln nel 2009 a 6,538 mln nel 2013 pari a – 14,97%.

## PARTE I - DATI GENERALI

- 1.1. Popolazione residente al 31-12-2009: 3.678  
Popolazione residente al 31-12-2010: 3.741  
Popolazione residente al 31-12-2011: 3.774  
Popolazione residente al 31-12-2012: 3.788  
Popolazione residente al 31-12-2013: 3.774

### 1.2. Organi politici

#### GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	TASSI ARDUINO	8 giugno 2009 (data adunanza Presidenti Sezione dopo elezioni 6/7 giugno 2009) a tutt'oggi
Vicesindaco	BALDELLI PIERAMELIO	22 giugno 2009 (data Decreto di nomina da parte del Sindaco) a tutt'oggi
Assessore	ROSSI VALERIO	22 giugno 2009 (data Decreto di nomina da parte del Sindaco) a tutt'oggi
Assessore	CORREANI LUCA	22 giugno 2009 (data Decreto di nomina da parte del Sindaco) a tutt'oggi
Assessore	MANCINI MARCELLO	22 giugno 2009 (data Decreto di nomina da parte del Sindaco) a tutt'oggi
Assessore	VERNUCCIO MARIA ROSARIA	22 giugno 2009 (data Decreto di nomina da parte del Sindaco) a tutt'oggi

#### CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	TASSI ARDUINO, Sindaco	8 giugno 2009 (data adunanza Presidenti Sezione dopo elezioni 6/7 giugno 2009) a tutt'oggi
Consigliere	BALDELLI PIERAMELIO	27 giugno 2009 (data convalida eletti da parte del Consiglio Comunale) a tutt'oggi
Consigliere	ROSSI VALERIO	27 giugno 2009 e fino al 12 febbraio 2010
Consigliere	GIACOMETTI ALESSANDRO	27 giugno 2009 a tutt'oggi
Consigliere	CORREANI LUCA	27 giugno 2009 e fino al 18 settembre 2009
Consigliere	CERESANI DANIELE	27 giugno 2009 a tutt'oggi
Consigliere	SILVI MARCO	27 giugno 2009 a tutt'oggi
Consigliere	CARBINI PATRIZIA	27 giugno 2009 a tutt'oggi
Consigliere	AVALTRONI MATTEO	27 giugno 2009 a tutt'oggi
Consigliere	MANCINI MARCELLO	27 giugno 2009 e fino al 18 settembre

		2009
Consigliere	QUAGLIANI GIACOMO	27 giugno 2009 a tutt'oggi
Consigliere	VERNUCCIO MARIA ROSARIA	27 giugno 2009 e fino al 12 febbraio 2010
Consigliere	ZANNOTTI EMILIO	27 giugno 2009 a tutt'oggi
Consigliere	DE FINIS LORETTA	27 giugno 2009 e fino al 6 settembre 2010
Consigliere	BELARDINELLI STEFANO	27 giugno 2009 a tutt'oggi
Consigliere	FRATINI GIORGIO	27 giugno 2009 a tutt'oggi
Consigliere	SBAFFI ENRICO	27 giugno 2009 a tutt'oggi
Consigliere straniero aggiunto	GNAHE MATHIAS	27 giugno 2009 a tutt'oggi
Consigliere	SABATINI LUCARELLI TANIA	26 settembre 2009 a tutt'oggi
Consigliere	CHIAPPA BRUNO	26 settembre 2009 a tutt'oggi
Consigliere	PROCACCINI EMANUELE	18 febbraio 2010 a tutt'oggi
Consigliere	COPPA DANILO	18 febbraio 2010 a tutt'oggi
Consigliere	SEBASTIANELLI MARCO	30 settembre 2010 a tutt'oggi

### 1.3. Struttura organizzativa

**Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)**

Direttore: -

Segretario: Celani Dott. Teofilo

Numero dirigenti: -

Numero posizioni organizzative: 6

Numero totale personale dipendente (vedere conto annuale del personale) 18 (compreso Segretario Comunale)

### 1.4. Condizione giuridica dell'Ente:

Il Comune di Serra de' Conti non è commissariato e non lo è stato mai nel periodo 2009-2013.

### 1.5. Condizione finanziaria dell'Ente:

L'ente nel periodo del mandato 2009-2013 non ha mai dichiarato il dissesto finanziario né il predisposto finanziario ai sensi dell'art. 243 bis del TUEL introdotto dal decreto-legge 10.10.2012 n. 174 convertito con modificazioni dalla legge 7.12.2012 n. 213. Di conseguenza non si è fatto ricorso al fondo di rotazione di cui agli art. 243 ter e 243 quater del TUEL (introdotti dal D.L.n.174/2012).

## **1.6. Situazione di contesto interno/esterno<sup>1</sup>:**

### **Settore/servizio: 1^ Unità Organizzativa - Area Amministrativa**

La struttura dell'Area nel corso del periodo ha subito modificazioni in dipendenza del ritorno nell'Area medesima del servizio-mensa della scuola dell'infanzia e del convenzionamento (con i Comuni di Arcevia, Babara e Ostra Vetere) del servizio di Polizia Municipale, che ha ora configurazione autonoma. Il numero dei dipendenti in organigramma è mutato nel tempo in conseguenza delle suddette modifiche, ma allo stato attuale la forza-lavoro (6) corrisponde a quella di inizio mandato.

Questa la sintesi delle principali criticità riscontrate e delle soluzioni adottate:

- Servizio Amministrativo: le principali criticità sono state originate da complesse ricadute operative registratesi nel periodo (trasferimento dell'Archivio Comunale da vecchia a nuova allocazione, duplice trasferimento nel quinquennio della Biblioteca Comunale, attivazione nuovo sistema di protocollazione-archiviazione informatica); a tali criticità si è dovuto ovviare con temporanee ridistribuzioni interne dei compiti per far sì che uno dei tre dipendenti potesse continuativamente farvi fronte;
- Servizio Vigilanza: le principali criticità si sono registrate per la diminuzione del numero degli agenti dopo il transito di un dipendente ad altra Amministrazione, con riduzione della platea operativa da 3 a 2 unità; il problema è stato affrontato lavorando sulla riorganizzazione del servizio a livello convenzionato;
- Servizio cucina/mensa scuola dell'infanzia: l'evolversi della popolazione scolastica ha creato situazioni di difficoltà per l'insufficiente capienza degli ambienti; si è provveduto con modifiche strutturali che hanno attinto la configurazione dei locali ed imposto modifiche al sistema di autocontrollo.

### **Settore/servizio: 2^ Unità Organizzativa - Area Finanziaria**

L'evoluzione altalenante della finanza locale, comunque sempre orientata alla riduzione continua e costante delle risorse a favore degli Enti Locali, ha determinato una situazione di forte criticità e di difficoltà nell'azione del governo locale. Nonostante ciò l'Amministrazione, nel periodo oggetto della presente relazione, si è impegnata a dare risposte concrete atte a soddisfare le legittime richieste della cittadinanza colpita dalla escalation della crisi economica. La manovra tributaria ha, di conseguenza, risentito delle riduzioni statali, pur tuttavia i forzati aumenti sono stati contenuti e ripartiti nel modo più equo possibile; in campo tariffario si sono mantenute in linea di massima le tariffe a ribasso nei servizi rivolti alla collettività. Tutto ciò nel rispetto degli equilibri di bilancio. Nel settore degli investimenti durante il mandato elettivo, si è consolidato un trend in diminuzione, conseguente anche alla riduzione della capacità di indebitamento. Per concludere, l'ingresso a partire dal 1 gennaio 2013 nei vincoli del patto di stabilità interno ha gettato inizialmente il Comune in una situazione di panico, superato in parte nel corso dell'anno a seguito degli interventi legislativi a favore del Comuni con popolazione inferiore a 5000 abitanti.

---

<sup>1</sup> Descrivere in sintesi, per ogni settore/servizio fondamentale, le principali criticità riscontrate e le soluzioni realizzate durante il mandato (non eccedere le 10 righe per ogni settore)

**Settore/servizio: 3^ Unità Organizzativa - Area Demografica/Assistenziale**

La struttura dell'Area (due dipendenti di ruolo) è rimasta invariata nel corso dell'ultimo quinquennio.

Nel Servizio Demografico si sono prodotte criticità operative specie nel 2013 per la diminuzione dell'orario di front-office e delle disponibilità orarie di back-office in dipendenza del comando ad altra Amministrazione della dipendente ivi impegnata (un successivo accordo ha permesso una ridefinizione del comando con diminuzione del numero di ore da prestarsi nell'Ente di destinazione e svolgimento delle ore residue presso l'Amministrazione cedente).

Nei 5 anni di mandato si è verificata nel Comune, la cui economia si basa prevalentemente su attività agricola (ivi incluse trasformazione e commercializzazione) e manifatturiera, una consistente perdita di posti di lavoro che ha spesso attinto nuclei familiari con figli minori, chiamati a far fronte all'emergenza col solo supporto degli ammortizzatori sociali. Tale situazione è stata motivo di criticità nel Servizio Assistenziale per il notevole incremento delle richieste di intervento prodotte da famiglie in difficoltà socio/economica (impossibilità a far fronte con regolarità alle spese di affitto, bollette, acquisto alimenti e/o medicinali, pagamento servizi scolastici), ovvero in situazione di disagio abitativo. E' contestualmente aumentato anche il numero di nuclei familiari da seguire, in collaborazione con l'Asur, su disposizione della Autorità Giudiziaria.

A tali criticità si è potuto ovviare sul piano operativo con un surplus di lavoro piuttosto consistente in taluni periodi, oltre che con una maggiore allocazione di risorse finanziarie pur in un'ottica di costante controllo dei livelli di spesa.

**Settore/servizio: 4^ Unità Organizzativa - Area LL.PP.**

La riduzione dal 25 all'8% della capacità di indebitamento dei Comuni è stata alla base di una consistente diminuzione degli interventi di realizzazione delle opere pubbliche, nonché di ulteriori, oggettive difficoltà anche per il mantenimento delle opere già realizzate attraverso i necessari interventi manutentivi / ristrutturativi.

L'introduzione dell'obbligo di rispetto del patto di stabilità anche per i Comuni della ns. classe demografica ha, a sua volta, prodotto notevoli difficoltà per quel che concerne il pagamento dei lavori eseguiti per conto del Comune da imprese private, con situazioni di disagio che si sono riflesse sulle singole situazioni delle ditte medesime.

A tali criticità si è cercato di ovviare con un ulteriore controllo della spesa, dimensionando comunque le attività a livelli compatibili con il nuovo regime normativo.

Sul piano operativo, il servizio ha mantenuto nell'ultimo quinquennio la medesima forza-lavoro articolata su quattro dipendenti di ruolo, comunque sottodimensionata rispetto alla situazione previgente (cinque dipendenti nel 2008).

**Settore/servizio: 5^ Unità Organizzativa - Area Urbanistica**

Nel corso del mandato amministrativo è stata attivata la convenzione per la funzione urbanistica con i Comuni di Arcevia e Barbara. In forza di tale convenzione è stato costituito un Ufficio associato la cui conduzione sintetizza una situazione di criticità per il consistente dispendio di risorse (in tempo e disponibilità del personale) dovuto

alla necessità di spostamenti, sia programmati che non programmati, da parte del personale nei tre Comuni interessati.

Tale criticità viene fronteggiata assicurando comunque tutte le prestazioni d'istituto e rispettando il calendario delle presenze nei Comuni singoli, con surplus lavorativo da parte del personale.

#### **Settore/servizio: 6^ Unità Organizzativa - Area Ambientale**

Dall'appalto effettuato dal CIR33 (Consorzio Intercomunale Rifiuti - Ambito 2 Ancona) per la gestione dei rifiuti, si è generato nell'anno 2009 un contenzioso con l'ATI appaltatrice in merito al conguaglio del canone d'appalto, dal quale è scaturito un arbitrato conclusosi nel marzo del 2012 e che, tuttavia, non ha risolto tutte le problematiche sull'argomento.

Nel 2013 si è addivenuti ad una transazione con la ditta Manutencoop che ha chiuso il contenzioso fino al 15/12/2009; resta ancora non risolto il contenzioso con la ditta subentrante, Aimeri Ambiente srl, per il periodo 15/12/2009 - 30/09/2012.

La gestione del tributo sui rifiuti, che ha visto nel corso degli anni innumerevoli mutamenti, unitamente alla cattiva gestione dei dati da parte del CIR33, non ha consentito l'applicazione della TIA, ma con l'avvento della TARES e con l'impegno diretto dell'Ufficio si è riusciti a superare l'impasse, applicando detto tributo con il sistema "puntuale", generando una più equa ripartizione della tassazione ed anche un risparmio economico generale.

## **2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL):**

ANNO 2009: l'unico parametro risultato positivo riguarda la consistenza dei debiti di finanziamento non assistito da contribuzione rispetto alle entrate correnti superiore al 120 per cento per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione negativo( fermo restando il rispetto del limite di indebitamento di cui all'art. 204 TUEL):

- la consistenza di detto parametro si è attestata al 146.83%.

ANNO 2012: l'unico parametro risultato positivo riguarda il volume dei residui passivi complessivi provenienti dal titolo 1° superiori al 40 per cento degli impegni della medesima spesa corrente:

- la consistenza di detto parametro si è attestata 46,37%.

E' stato preso a base l'anno 2012 dato che il rendiconto dell'esercizio finanziario 2013, alla data di approvazione della presente relazione, non è stato approvato in quanto in fase di elaborazione,

## **DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO**

### **1. Attività Normativa<sup>2</sup>:**

---

<sup>2</sup> Indicare quale tipo di atti di modifica statutaria o di modifica/adozione regolamentare l'ente ha approvato durante il mandato elettivo. Indicare sinteticamente anche le motivazioni che hanno indotto alle modifiche.

Nel corso del quinquennio non si sono registrate modifiche allo Statuto Comunale (vigente nel testo approvato con atti nn. 13 del 6 marzo 2003 e 14 del 13 marzo 2003, e modificato con atti n. 34 del 14 settembre 2004 e n. 12 del 7 aprile 2005).

Si è invece dato corso, sia in aderenza a conformi disposizioni di legge che per affrontare e disciplinare situazioni ed attività in essere nel Comune, alla adozione ovvero alla modifica di una molteplicità di regolamenti, di seguito indicati (tra parentesi l'anno di adozione o di ultima modifica):

- Regolamento per l'assegnazione e la gestione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica (2009)
- Regolamento per l'occupazione di spazi e aree pubbliche (2009)
- Regolamento per l'installazione nel Comune di Serra de' Conti di impianti di produzione energia elettrica mediante pannelli fotovoltaici (2009)
- Regolamento per la gestione del Museo delle Arti Monastiche "Le Stanze del Tempo Sospeso" (2010)
- Regolamento per la gestione dei Contributi socio-assistenziali a tutela della maternità e dell'infanzia (2010)
- Regolamento di disciplina dei criteri per la mobilità esterna del personale (2010)
- Regolamento per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma (2010)
- Regolamento sul ciclo di gestione della performance (2011)
- Regolamento Gestione Servizio Rifiuti Solidi Urbani ed Assimilati (2012)
- Regolamento TARES, Tributo Comunale sui Rifiuti e sui Servizi (2013)

## 2. Attività tributaria.

### 2.1. Politica tributaria locale. Per ogni anno di riferimento

#### 2.1.1. ICI/Imu:

Aliquote ICI/IMU	2009	2010	2011	2012	2013
Aliquota abitazione principale	5,5 per mille	5,5 per mille	5,5 per mille	5,5 per mille	5,5per mille
Detrazione abitazione principale	103,29	103,29	103,29	200,00	200,00
Altri immobili	7 per mille	7 per mille	7 per mille	8,5 per mille	8,5 per mille
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	=====	=====	=====	1 per mille	2 per mille

#### 2.1.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2009	2010	2011	2012	2013
Aliquota massima	0,70 per cento	0,70 per cento	0,70 per cento	0,75 per cento	0,75 per cento
Fascia esenzione	9.000,00	9.000,00	9.000,00	10.000,00	10.000,00
Differenziazione aliquote	NO	NO	NO	NO	NO

#### 2.1.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2009	2010	2011	2012	2013 PREVENTIVO
Tipologia di Prelievo	TARSU	TARSU	TARSU	TARSU	TARES
Tasso di Copertura	99,77%	98,10%	101,22%	99,94%	100%
Costo del servizio procapite					
	costo € 390352,68	costo € 359189,34	costo €375592,83	costo € 374865,12	€ 411122,86

### 3. Attività amministrativa.

#### 3.1. Sistema ed esiti dei controlli interni:

Con atto consiliare n. 6 del 15.02.2013 è stato approvato il Regolamento dei controlli interni ai sensi del D.L. 174/2012. Detto regolamento è stato trasmesso, successivamente, con nota del 27.02.2013 n. 1758 di prot., alla Prefettura, Ufficio Territoriale di Governo di Ancona, alla Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo delle Marche, al Revisore unico dei conti, al Responsabile del Settore Finanziario del Comune di Serra de' Conti. Con verbale n. 1 del 23 ottobre 2013 è stato effettuato il controllo successivo irregolarità degli atti adottati nel 1° semestre 2013, a firma del Segretario Comunale pro tempore. Con successiva nota 23 ottobre 2013 n. 7998 di prot. il citato verbale veniva trasmesso per opportuna comunicazione al Presidente del Consiglio Comunale, ai Capigruppo Consiliari, al Revisore unico dei conti del Comune di Serra de' Conti, ai componenti del nucleo di valutazione ed ai Responsabili di Area.

#### 3.1.1. Controllo di gestione:

**Principali obiettivi in tema di personale:** attivazione forme di collaborazione con i Comuni vicini volte alla razionalizzazione e qualificazione della spesa, sostegno agli organismi intercomunali, valorizzazione del personale e attivazione nuove forme di comunicazione tra cittadino e istituzioni.

**Livello di realizzazione:** sono state attivate nel corso del mandato convenzioni intercomunali per le seguenti funzioni e/o servizi:

- convenzione con il Comune di Poggio San Marcello per il servizio del segretario comunale (2009)
- convenzione con i Comuni di Arcevia e Barbara per la funzione polizia municipale e polizia amministrativa (2010)
- convenzione con i Comuni di Arcevia e Barbara per la funzione urbanistica (2011)
- convenzione con i Comuni di Arcevia, Ostra Vetere e Barbara per la funzione 'catasto' (2012)
- convenzione con i Comuni di Arcevia, Ostra Vetere e Barbara per la funzione protezione civile (2012)
- nuova convenzione con i Comuni di Arcevia, Ostra Vetere e Barbara per la funzione polizia municipale e polizia amministrativa (2012)
- convenzione con i Comuni di Arcevia, Ostra Vetere e Barbara per servizio centrale di committenza (2013)
- convenzione con il Comune di San Marcello per il servizio del Segretario Comunale (2013).

Sono state attivate, con obiettivo miglioramento dei rapporti/contatti col cittadino-utente, nuove utilità sul sito istituzionale dell'Ente, aggiornate nel tempo a tutte le nuove disposizioni in materia di trasparenza (L. 288/2012, Dlgs 33/2013), rif. delibere GM 140/2010, 8/2012, 6/2013, determinaz. 4148/2010, 4065/2013, 4132/2013.

**Principali obiettivi in tema di lavori pubblici:** principali obiettivi, sistemazione e completamento poliambulatorio; sistemazione e riqualificazione area circostante edificio Piazza IV Novembre; completamento e avvio del Parco delle Conoscenze; continuazione lavori miglioramento marciapiedi via S.Lucia; completamento della sistemazione degli edifici e giardini del campus scolastico; completamento viabilità in frazione Osteria, con adeguamento pubblica illuminazione; prosecuzione costruzione loculi cimiteriali.

**Livello di realizzazione:**

Sono state, tra le altre, eseguite nel corso del mandato le seguenti opere pubbliche, tutte riconducibili agli obiettivi indicati nel programma di mandato:

- manutenzione straordinaria edificio Piazza IV Novembre (realizzazione Poliambulatorio);
- ampliamento parcheggi in prossimità nuovo Poliambulatorio e sistemazione Piazza IV Novembre
- costruzione 22° corpo loculi cimiteriali;
- rifacimento di alcuni impianti di pubblica illuminazione;

sono, altresì, state eseguite altre opere pubbliche, ed in particolare:

- potenziamento ed adeguamento centro raccolta differenziata
- miglioramento efficienza energetica impianti pubblica illuminazione;
- recupero locali annessi al Museo delle Arti Monastiche;
- ripristino infrastrutture connesse all'attività agricola danneggiate a seguito di eventi calamitosi.

**Principali obiettivi in tema di gestione del territorio:** principali obiettivi, aggiornamento strumenti di pianificazione per favorire l'attivazione di impianti di produzione energetica da fonti rinnovabili, favorire urbanistica attenta alla qualità della vita (sicurezza, ruolo del verde, arredo urbano), sviluppare attività in campo agricolo (trasformazione, commercializzazione).

**Livello di realizzazione:**

Nel corso del quinquennio è stato approvato apposito "Regolamento per l'installazione nel Comune di Serra de'Conti di impianti di produzione energia elettrica mediante pannelli fotovoltaici".

Nel periodo riflettente il mandato amministrativo sono stati rilasciati n. 101 Permessi di Costruire, n. 197 DIA, n. 147 SCIA, n. 153 Comunicazioni Edilizia Libera (dal 2011) n. 153, n. 81 Agibilità.

Il tempo necessario per il rilascio dei Permessi di Costruire non si è modificato dall'inizio alla fine del mandato (2009/2013) ed è in media di 40 giorni.

**Principali obiettivi in tema di istruzione pubblica:** principali obiettivi, mantenimento dei livelli di servizio per mensa e trasporti scolastici, ampliare la collaborazione con l'Istituto Comprensivo per una maggiore sinergia nella progettualità e nell'uso delle risorse, potenziare le opportunità formative e culturali dei bambini nel tempo libero.

**Livello di realizzazione:**

Negli anni scolastici 2012/2013 si è verificato il numero massimo di iscritti alla scuola dell'infanzia rispetto alla capacità dei due plessi. Il numero dei fruitori del trasporto scolastico nei cinque anni è diminuito, mentre sono aumentati i livelli di prestazione di altri servizi, a partire da quello della mensa scolastica. Di seguito il profilo statistico dei pasti erogati dalla mensa nei cinque anni di mandato:

Anno	2009	2010	2011	2012	2013
<b>Pasti erogati nell'anno dalla mensa scolastica</b>	15.307	15.723	17.047	17.333	18.446

Si è mantenuto stabile il numero dei soggetti fruitori del servizio del 'nido' gestito in convenzione col Comune di Montecarotto (a seguire il rilievo statistico):

Anno	2009	2010	2011	2012	2013
<b>Iscritti e frequentanti residenti a Serra de' Conti (su un totale di 22 posti corrispondenti alla capacità ricettiva del 'nido' di Montecarotto)</b>	11	10	13	11	12

Nel corso del 2010 è stata inoltre stipulata una convenzione con un asilo nido privato operante a Serra de' Conti, con capacità ricettiva di 30 posti; in forza della suddetta convenzione risulta individuata una riserva di n. 15 posti a favore di bambini residenti a Serra de' Conti.

Per garantire opportunità formative e culturali ai bambini nel tempo libero è stato inoltre istituito a partire dal 2012 il servizio del centro estivo, aperto a bimbi di età compresa fra i 4 ed i 6 anni, che ha fatto registrare nel 2013 una consistente lievitazione delle frequenze (iscritti 2012 n. 11, iscritti 2013 n. 25).

**Principali obiettivi in tema di ciclo dei rifiuti:** principali obiettivi, migliorare la raccolta differenziata con l'obiettivo di giungere alla tariffa calcolata in funzione dei conferimenti e incentivare il riuso.

**Livello di realizzazione:**

La raccolta differenziata rr.ss.uu. è passata dal 77% nel 2009 all'81% nel 2013. Le spese di gestione del servizio sono sostanzialmente rimaste invariate, e nel corso nell'ultimo anno del mandato hanno subito una diminuzione per effetto della applicazione della tariffa puntuale e delle maggiori entrate derivanti dalla cessione dei materiali.

**Principali obiettivi in tema sociale:** principali obiettivi, sostenere le famiglie in stato di difficoltà, mantenere il raccordo con gli altri soggetti che intervengono nel campo del volontariato (Caritas, Anteas), mantenere il livello dei servizi domiciliari in essere, coinvolgere i giovani nelle iniziative culturali e nel volontariato.

**Livello di realizzazione:**

E' proseguita l'attività convenzionata con Anteas (trasporto anziani per esigenze personali) e centri sociali (manutenzione verde ed altri servizi). Sono progressivamente aumentate nei cinque anni di mandato le ore di assistenza domiciliare per anziani per aiuto alla persona; il servizio pasti a domicilio per anziani ha fatto registrare una flessione nel 2° e 3° anno di mandato, per poi riacquisire una tendenza in aumento, con dato conclusivo superiore a quello di inizio mandato (andamento fornitura pasti, pasti erogati anno 2009 n. 1.866, anno 2010 n. 1.282, anno 2011 n. 1.112, anno 2012 n. 1.996, anno 2013 n. 2.308).

**Principali obiettivi in tema di turismo:** principali obiettivi, sviluppare la collaborazione col Sistema Turistico Provinciale e cogliere le opportunità presenti nel piano annuale di promozione della Provincia, promuovere i beni

culturali, ambientali, paesaggistici e archeologici presenti nel territorio del comune, mettere in sinergia e in rete le iniziative culturali, gastronomiche e sportive.

**Livello di realizzazione:**

sono stati attivati dal Comune i seguenti progetti, inseriti nella pianificazione annuale del Sistema Turistico Provinciale:

- programma Colline del Verdicchio e Gran Fondo del Verdicchio (2009)
- programma Colline del Verdicchio e Gran Fondo del Verdicchio (2010)
- programma Colline del Verdicchio e Gran Fondo del Verdicchio (2011)
- programma Colline del Verdicchio e Gran Fondo del Verdicchio (2012)

Sono stati attivati con impegno organizzativo diretto del Comune eventi ed iniziative di rilevanza extraregionale, ed in particolare:

- approvazione progetto 'Cicerchie d'Italia' (valorizzazione produzione tipica 'cicerchia di Serra de' Conti') e attivazione rete comuni produttori della cicerchia (Serra de' Conti, Frigento, Campodimele, Anacapri, Castelveccgio Calvisio), 2011
- concorso 'Le radici del futuro' (valorizzazione produzione tipica 'cicerchia di Serra de' Conti'), 2012
- eventi 'NotteNera junior' e 'NotteNera' 2013.

E' stato, inoltre, assicurato sostegno alle edizioni della 'Festa della Cicerchia' 2009, 2010, 2011, 2012, 2013.

**3.1.2. Valutazione delle performance:**

Il regolamento concernente la misurazione e valutazione della performance è stato approvato con delibera G.M. n. 16 del 31 gennaio 2011.

Il regolamento prevede l'intervento nel processo di misurazione e valutazione delle performance, con compiti e responsabilità distinte, dei seguenti soggetti:

1. la Giunta Municipale ed il Sindaco, ciascuno per le funzioni attribuite dal D.lgs. 267/2000 e dal Regolamento stesso;
2. l'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV), che valuta la performance delle strutture e dei Responsabili di Area;
3. I Responsabili di Area, ovvero i titolari di posizioni organizzative, per la valutazione delle performances individuali del personale assegnato.

A mente del Regolamento suddetto compete inoltre al Sindaco la valutazione del conseguimento degli obiettivi assegnati al Segretario Comunale, anche quando allo stesso è affidata la responsabilità di una o più aree o servizi.

**3.1.3. Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147-quater del TUEL:**

Tenuto conto che il Comune ha partecipazioni minoritarie, il controllo sulle società partecipate/controllate è stato espletato attraverso l'esame circostanziato dei consuntivi e delle relazioni al bilancio redatte dai competenti organi di revisione delle società medesime.

### PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

#### 3.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	2009	2010	2011	2012	2013 pre consuntivo	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
ENTRATE CORRENTI	2.888.676,34	3.029.988,31	3.070.729,69	3.315.794,67	4.154.864,03	+ 43,83 %
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERI- MENTI DI CAPITALE	177.602,66	966.087,57	175.945,07	486.282,45	180.484,76	+ 1,62%
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIO- NI DI PRESTITI	1.350.000,00	221.724,00	64.680,00	450.000,00	280.380,00	- 20,77%
<b>TOTALE</b>	<b>4.416.279,00</b>	<b>4.217.799,88</b>	<b>3.311.354,76</b>	<b>4.252.077,12</b>	<b>4.615.728,79</b>	<b>+ 27,16%</b>

SPESE (IN EURO)	2009	2010	2011	2012	2013 pre consuntivo	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
TITOLO I - SPESE CORRENTI	2.556.104,31	2.654.562,23	2.604.183,20	2.785.329,94	3.681.857,78	+ 44,04%
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	1.446.575,63	1.147.739,13	316.213,84	973.338,79	361.601,94	- 25,00%
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	467.010,94	412.406,87	444.590,54	541.296,53	546.124,71	+ 16,94%
<b>TOTALE</b>	<b>4.469.690,88</b>	<b>4.214.708,23</b>	<b>3.364.987,58</b>	<b>4.299.965,26</b>	<b>4.589.584,43</b>	<b>+ 2,68%</b>

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	2009	2010	2011	2012	2013 pre consuntivo	Percentuale di Incremento /decremento rispetto al primo anno
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	241.187,59	346.548,12	298.824,91	293.856,50	235.888,77	- 2,2%
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	241.187,60	346.548,11	298.824,87	293.856,50	235.888,77	- 2,2%

#### 3.2. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
	2009	2010	2011	2012	2013 pre consuntivo
<b>Totale titoli (I+II+III) delle entrate</b>	<b>2.888.676,34</b>	<b>3.029.988,31</b>	<b>3.070.729,69</b>	<b>3.315.794,67</b>	<b>4.154.864,03</b>

Rimborso prestiti parte del titolo III	467.010,94	412.406,87	444.590,54	541.296,53	546.124,71
<b>Saldo di parte corrente</b>	<b>2.421.665,4</b>	<b>2.617.581,44</b>	<b>2.626.139,15</b>	<b>2.774.498,14</b>	<b>3.608.738,32</b>

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>					
	2009	2010	2011	2012	2013 pre consuntivo
Totale titolo IV - contributi permessi costruire destinati a spesa corrente	177.602,66 - 7.800,04	966.087,57 - 84.777,65	175.945,07 - 53.465,07	486.282,45 - 43.441,26	180.484,76 - 54.382,82
Totale titolo V**	1.350.000,00	221.724,00	64.680,00	450.000,00	280.380,00
<b>Totale titoli (IV+V)</b>	<b>1.429.802,62</b>	<b>1.103.033,92</b>	<b>187.160,00</b>	<b>892.841,19</b>	<b>406.481,94</b>
Spese titolo II	1.446.575,63	1.147.739,13	316.213,84	973.338,79	361.601,94
<b>Differenza di parte capitale</b>	<b>- 16.773,01</b>	<b>- 44.705,21</b>	<b>- 129.053,84</b>	<b>- 80.497,60</b>	<b>44.880,00</b>
Entrate correnti destinate ad investimenti	4.300,00	26.925,00	44.750,00	30.522,20	38.800,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	12.500,00	17.916,00	83.569,00	52.880,00	17.000,00
<b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>	<b>26,99</b>	<b>135,79</b>	<b>- 734,84</b>	<b>2.904,60</b>	<b>100.680,00</b>

\*\* Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

### 3.3. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.\*

	2009		2010	
Riscossioni	(+)	2.443.943,06	(+)	2.780.803,69
Pagamenti	(-)	2.659.162,23	(-)	2.699.454,31
Differenza	(-)	215.219,17	(+)	81.349,38
Residui attivi	(+)	2.213.523,53	(+)	1.783.544,31
Residui passivi	(-)	2.051.716,25	(-)	1.861.802,03
Differenza		161.007,20	-	78.257,72
Avanzo(+) o Disavanzo(-)	(-)	53.411,09	+	3.091,66

\* Ripetere per ogni anno del mandato.

	2011		2012	
Riscossioni	(+)	2.673.360,21	(+)	3.010.237,79
Pagamenti	(-)	2.701.643,00	(-)	2.776.343,84
Differenza	(-)	28.282,79		233.893,95
Residui attivi	(+)	936.819,46	(+)	1.535.695,83

Residui passivi	(-) 962.169,45	(-) 1.817.477,92
Differenza	- 25.349,99	- 281.782,09
Avanzo(+) o Disavanzo (-)	(-) 53.632,78	(-) 47.888,14

2013(preconsuntivo)

Riscossioni	(+) 3.557.280,94
Pagamenti	(-) 3.488.041,52
Differenza	(+) 69.239,42
Residui attivi	(+) 1.294.336,62
Residui passivi	(-) 1.337.431,68
Differenza	- 43.094,06
Avanzo(+) o Disavanzo (-)	(+) 26.114,36

Risultato di amministrazione di cui:	2009	2010	2011	2012	2013 preconsuntivo
Vincolato	37.811,42	92.192,52	62.700,37	63.804,10	63.804,10
Per spese in conto capitale	13.350,05	8.163,84	0,00	0,00	6.520,14
Per fondo ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Non vincolato	77.601,48	81.470,97	116.826,41	152.877,92	186.487,17
<b>Totale</b>	<b>128.762,95</b>	<b>181.827,33</b>	<b>179.526,78</b>	<b>216.682,02</b>	<b>256.811,41</b>

**3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione**

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013 preconsuntivo
Fondo cassa al 31 dicembre	153.494,18	323.123,76	430.640,50	610.950,79	740.784,67
Totale residui attivi finali	2.941.749,34	3.573.387,17	3.063.736,63	2.404.715,05	2.252.328,19
Totale residui passivi finali	2.966.480,57	3.714.683,60	3.314.850,35	2.798.983,82	2.736.259,29
<b>Risultato di amministrazione</b>	<b>128.762,95</b>	<b>181.827,33</b>	<b>179.526,78</b>	<b>216.682,02</b>	<b>256.853,57</b>
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

**3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione:**

	2009	2010	2011	2012	2013 preconsuntivo
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	====	====	===	===	===
Finanziamento debiti fuori bilancio	===	====	===	===	===
Salvaguardia equilibri di bilancio	40.039,40	3.678,00	===	8.211,00	===
Spese correnti non ripetitive	10.570,00	4.562,00	5.100,00	24.207,00*	38.232,10**
Spese correnti in sede di assestamento	19.500,00	===	===	1.263,00	=====
Spese di investimento	12.500,00	17.916,00	83.569,00	52.880,00	17.000,00
Estinzione anticipata di prestiti	====	===	===	===	=====
<b>Totale</b>	<b>82.609,40</b>	<b>26.156,00</b>	<b>88.669,00</b>	<b>86.561,00</b>	<b>55.232,10</b>

\* di cui € 18.563,00 per Fondo svalutazione crediti non inferiore al 25% dei residui attivi, titolo primo e terzo, con un'anzianità superiore a 5 anni (2006 e precedenti) ai sensi dell'art. 6, comma 17 d.l. n. 95/2012 convertito in legge n. 135/2012;

\*\* di cui € 21.524,10 per Fondo svalutazione crediti non inferiore al 25% dei residui attivi, titolo primo e terzo, con un'anzianità superiore a 5 anni (2007 e precedenti) di cui all'art. 6, comma 17 d.l. n. 95/2012 convertito in legge n. 135/2012.

#### 4. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12.	2009 e precedenti	2010	2011	2012	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	555.581,15	414.928,01	539.064,78	430.547,05	430.547,05
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	277.285,11	279.048,22	260.368,84	249.307,28	249.307,28
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	203.054,07	205.865,81	200.820,25	282.597,89	282.597,89
<b>Totale</b>	<b>1.035.920,33</b>	<b>899.842,04</b>	<b>1.000.253,87</b>	<b>962.452,22</b>	<b>962.452,22</b>
<b>CONTO CAPITALE</b>					
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	230.416,73	1.060.008,68	769.562,57	713.672,40	713.672,40
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	1.673.343,54	1.604.458,49	1.263.502,88	708.799,89	708.799,89
<b>Totale</b>	<b>1.903.760,27</b>	<b>2.664.467,17</b>	<b>2.033.065,45</b>	<b>1.422.472,29</b>	<b>1.422.472,29</b>
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	2.068,74	9.077,96	30.417,31	19.790,54	19.790,54
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>2.941.749,34</b>	<b>3.573.387,17</b>	<b>3.063.736,63</b>	<b>2.407.715,05</b>	<b>2.407.715,05</b>

Residui passivi al 31.12.	2009 e precedenti	2010	2011	2012	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	1.020.205,66	1.095.249,21	1.109.999,56	1.291.561,21	1.291.561,21
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	1.890.291,43	2.537.575,80	2.112.026,14	1.429.802,46	1.429.802,46
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	0,00	25.900,00	0,00	0,00
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	55.983,48	81.858,59	66.924,65	77.620,15	77.620,15
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>2.966.480,57</b>	<b>3.714.683,60</b>	<b>3.314.850,35</b>	<b>2.798.983,82</b>	<b>2.798.983,82</b>

#### 4.1. Rapporto tra competenza e residui

	2009	2010	2011	2012	2023 preconsuntivo
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	42,84 %	33,86 %	27,77 %	24,02 %	31,95 %

#### 5. Patto di Stabilità interno.

Indicare la posizione dell'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno; indicare "S" se è stato soggetto al patto; "NS" se non è stato soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge. (Per i comuni da 1001 a 5000 ab., l'art. 31 della legge di stabilità 2012, ha stabilito l'obbligo di concorso dall'anno 2013):

2009	2010	2011	2012	2013
E	E	E	E	S

#### 5.1. Indicare in quali anni l'ente è risultato eventualmente inadempiente al patto di stabilità interno:

Il monitoraggio a tutto il secondo semestre 2013 delle risultanze al patto di stabilità interno per l'anno 2013, da inviare alla Ragioneria Generale dello Stato entro la scadenza del 31 gennaio, ha evidenziato il rispetto dell'obiettivo programmatico del saldo finanziario 2013 fissato in € 171.028,57.

**5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è stato soggetto:**

L'ipotesi non ricorre.

**6. Indebitamento:****6.1. Evoluzione indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti (Tit. V ctg. 2-3).**

(Questionario Corte dei Conti- consuntivo)

	2009	2010	2011	2012	2013
Residuo debito finale	7.689.039,05	7.498.356,18	7.118.445,64	6.984.508,58	6.538.288,07
Popolazione residente (01.genn.)	3688	3678	3741	3774	3788
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	2.084,88	2.038,70	1.902,82	1.850,69	1.726,05

**6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL:**

	2009	2010	2011	2012	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	9,040 %	7,910 %	9,460 %	7,07 %	5,49 %

**7. Conto del patrimonio in sintesi. Indicare i dati relativi al primo anno di mandato ed all'ultimo, ai sensi dell'art. 230 del TUEL:**

Anno 2008\*

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	16.417,29	Patrimonio netto	2.671.267,37
Immobilizzazioni materiali	14.607.160,00		
Immobilizzazioni finanziarie	460.477,73		
Rimanenze	0,00		
Crediti	2.409.990,46		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	6.542.094,46
Disponibilità liquide	114.324,56	Debiti	8.219.331,73
Ratei e risconti attivi	5.892,50	Ratei e risconti passivi	181.568,98

Totale	17.614.262,54	Totale	17.614.262,54
--------	---------------	--------	---------------

\* Ripetere la tabella. Il primo anno è l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato.

Anno 2012\*

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	9.295,33	Patrimonio netto	3.063.395,86
Immobilizzazioni materiali	15.756.793,76		
Immobilizzazioni finanziarie	501.685,81		
Rimanenze	0,00		
Crediti	2.338.336,30		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	7.463.368,00
Disponibilità liquide	610.950,79	Debiti	8.291.012,02
Ratei e risconti attivi	4.361,32	Ratei e risconti passivi	403.647,43
Totale	19.221.423,31	Totale	19.221.423,31

## 7.1. Riconoscimento debiti fuori bilancio.

### Quadro 10 e 10bis del certificato al conto consuntivo

Nel periodo oggetto della presente relazione non sono stati mai riconosciuti debiti fuori bilancio in quanto fattispecie non ricorrente.

## 8. Spesa per il personale.

### 8.1. Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato:

	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012
Importo limite di spesa (art. 1, c.557 e 562 della L. 296/2006) *	810.403,25	810.403,25	810.403,25	778.637,12
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	732.363,29	763.786,28	763.718,27	761.157,08
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI
<b>Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti</b>	28,65 %	28,77 %	29,32 %	27,33 %

\* Linee guida al rendiconto della Corte dei Conti.

Per gli anni 2009-2011 il limite di spesa per gli enti non soggetti al patto di stabilità interno, ai sensi dell'art.1 comma 562 della Legge n. 296/2006, non deve superare il corrispondente ammontare dell'anno 2004, determinato in € 810.403,25. Per il 2012, l'art. 4 - ter comma 11 D.L. n.16/2012 convertito dalla Legge 26.04.2012 n. 44, stabilisce che la spesa di personale per gli enti locali non soggetti al patto di stabilità interno non deve superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008, determinato in € 778.637,12.

### 8.2. Spesa del personale pro-capite:

	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012
<u>Spesa personale*</u> Abitanti	221,34	222,96	224,76	219,47

\* Spesa di personale da considerare: intervento 01 + intervento 03 + IRAP

### 8.3. Rapporto abitanti dipendenti:

	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012
<u>Abitanti/</u> Dipendenti	204,88	204,33	207,83	209,67

**8.4. Indicare se nel periodo considerato per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente.**

**Si**

**8.5. Indicare la spesa sostenuta nel periodo di riferimento della relazione per tali tipologie contrattuali rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge.**

Anno 2009, € 8.483,55 Anno 2010, € 6.966,06 (di cui € 4.115,93 per sostituz. dipendente di ruolo inserita nell'Area cui competono i servizi sociali) Anno 2011, € 0,00 Anno 2012, € 0,00 Anno 2013, € 4.262,01 (sostituz. dipendente di ruolo inserita nell'Area cui competono i servizi sociali)
---

**8.6. Indicare se i limiti assunzionali di cui ai precedenti punti siano stati rispettati dalle aziende speciali e dalle Istituzioni:**

**X SI NO**

### 8.7. Fondo risorse decentrate.

	2009	2010	2011	2012	2013

Fondo risorse decentrate	52.129,80	57.750,80	57.750,80	57.750,80	56.948,06
--------------------------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------

**8.8. Indicare se l'ente ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6 bis del D.Lgs 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007 (esternalizzazioni):**

Non sono stati adottati provvedimenti nel senso di cui alla domanda 8.8.

**PARTE IV - Rilievi degli organismi esterni di controllo**

**1. Rilievi della Corte dei conti**

- **Attività di controllo:** indicare se l'ente è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005. Se la risposta è affermativa riportare in sintesi il contenuto;  
Il Comune non è stato mai oggetto di rilievi da parte della Corte dei Conti per gravi irregolarità contabili.

La Corte dei Conti sezione regionale di controllo per le Marche ha formulato:

\*) con deliberazione n. 121/2011/PRSE del 03/08/2011 sul rendiconto 2009 delle osservazioni in ordine: a errori formali di compilazione del questionario proposto dalla Sezione delle Autonomie; alla raccomandazione di valutare le azioni idonee a mantenere il parametro relativo alla consistenza dei debiti di finanziamento non assistiti inferiore al 150 per cento rispetto alle entrate correnti; alla raccomandazione del puntuale rispetto dell'equilibrio della gestione di competenza risultata peggiorativa rispetto al 2008; informazioni sugli organismi partecipati; la raccomandazione, pur avendo rispettato il limite previsto dall'art. 204 TUEL, di un attento monitoraggio dell'evoluzione dell'indebitamento, alla luce della progressiva diminuzione del limite previsto dall'art. 204 TUEL disposto dalla legge n. 10/2011. Dette osservazioni vengono recepite con atto del C.C. n.37 del 30/09/2011;

\*) con deliberazione n. 706/2010/PRSE del 28/09/2010 osservazioni sul bilancio di previsione 2010 pur avendone rispettato gli equilibri e raccomanda un attento monitoraggio delle entrate straordinarie oltre a rilevare la mancanza di specificità di alcune voci; informazioni in merito alle procedure di ricognizione delle società partecipate di cui all'art. 3, commi 27 e succ. della Legge n. 244/2007. Osservazioni recepite dal C.C. con atto n. 61 del 30.11.2010;

\*) con deliberazione n. 476/2011/PRSE del 24/11/2011 in merito al bilancio di previsione 2011 in ordine alla riduzione dei costi degli apparati amministrativi e alla verifica della capacità di indebitamento. Il C.C. con atto n.52 del 29.12.2011 rendeva atto delle osservazioni formulate assicurando l'adozione degli opportuni interventi correttivi.

- **Attività giurisdizionale:**

L'Ente nel periodo oggetto della relazione non è stato mai oggetto di sentenze.

**2. Rilievi dell'Organo di revisione:**

L'Ente nel periodo 2009-2013 non è stato mai oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili.

### 1.3. Azioni intraprese per contenere la spesa:

E' stato attivato un controllo della spesa che ha consentito di conseguire risparmi in particolare nel servizio nettezza urbana, nei servizi di tutela ambientale, nel comparto degli asili nido, nei servizi per infanzia e minori, nel servizio Polizia Municipale, nei servizi attinenti l'istruzione e la cultura. Non è stato possibile, pur operando in un'ottica di generale contenimento degli impegni, mantenere i medesimi livelli di spesa nei settori, in particolare quello sociale e dei servizi alla persona, nei quali ha profondamente inciso la crisi economica in corso, nonché nei settori -quali la viabilità e l'illuminazione pubblica- nei quali si sono resi indispensabili interventi che garantissero la migliore efficienza delle infrastrutture e degli impianti tecnologici, in un'ottica di tutela della sicurezza dei cittadini.

Di seguito un prospetto da cui si evincono l'andamento della spesa e gli eventuali risparmi ottenuti nei vari settori / servizi nel periodo riflettente il mandato amministrativo:

Settore / Servizio	Spesa impegnata anno 2009	Spesa impegnata anno 2012	Eventuali risparmi conseguiti
Servizio mensa scolastica	94.186,30	97.496,59	+ 3.310,29
Servizio nettezza urbana	390.352,68	374.865,12	- 15.487,56
Trasporto pubbl. / scolast.	140.325,11	152.215,38	+ 11.890,27
Viabilità / illuminaz. pubbl.	306.293,37	318.976,63	+ 12.683,26
Parchi e servizi tutela ambientale	58.123,80	57.513,77	- 610,03
Servizio asilo nido, servizi per infanzia e minori	28.187,64	15.672,74	- 12.514,90
Assistenza, beneficenza pubblica e servizi diversi alla persona	104.517,49	169.146,14	+ 64.628,65
Servizio Polizia Municipale	111.616,88	98.337,48	- 13.279,40
Istruzione e cultura (al netto serv. mensa)	209.612,73	185.444,77	- 24.167,96

### Parte V - 1. Organismi controllati

Non risultano poste in essere azioni ai sensi dell'art.14, comma 32 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, così come modificato dall'art. 16, comma 27 del D.L. 13/08/2011 n. 138 e dell'art. 4 del D.L. n. 95/2012, convertito nella legge n. 135/2012, non ricorrendo le fattispecie di cui alla suddetta normativa.

1.1. Le società di cui all'articolo 18, comma 2 bis, del D.L. 112 del 2008, controllate dall'Ente locale hanno rispettato i vincoli di spesa di cui all'articolo 76 comma 7 del d.L. 112 del 2008?

SI       NO

1.2. Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente.

SI       NO







(3) Indicare l'attività esercitata dalle società in base all'elenco riportato a fine certificato.		
(4) Indicare da uno a tre codici corrispondenti alle tre attività che incidono, per prevalenza, sul fatturato complessivo della società.		
(5) Si intende la quota di capitale sociale sottoscritto per le società di capitali o la quota di capitale di dotazione conferito per le aziende speciali ed i consorzi - azienda.		
(6) Si intende il capitale sociale più fondi di riserva per la società di capitale e il capitale di dotazione più fondi di riserva per le aziende speciali ed i consorzi - azienda.		
(7) Non vanno indicate le aziende e società, rispetto alle quali si realizza una percentuale di partecipazione fino allo 0,49%.		

\* Ripetere la tabella all'inizio e alla fine del periodo considerato.

Nel periodo 2009-2013, nessun servizio è stato esternalizzato a società diverse da quelle indicate nella tabella precedente.

**1.5. provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art. 3, commi 27, 28 e 29, legge 24 dicembre 2007, n. 244): (ove presenti)**

**NON PRESENTI**

Denominazione	Oggetto	Estremi provvedimento cessione	Stato attuale procedura

.....

Tale è la relazione di fine mandato del Comune di Serra de'Conti che è stata trasmessa al tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica in data

25 FEB, 2014

Li 22 FEB, 2014



Il SINDACO  
Arduino dott. TASSI

*Arduino Tassi*

**PRESA D'ATTO DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE**

Li 24 FEB, 2014

L'organo di revisione economico finanziario (1)  
Claudia dott.ssa CASAGRANDE



*Claudia Casagrande*