

COMUNE DI SERRA DE' CONTI
Prot.n. 0002192
del 26-03-2019
Cat.1 Clas.4 F.1



RELAZIONE DI FINE MANDATO COMUNE DI SERRA DE' CONTI

PERIODO 2014-2019

Sommario

PARTE I - DATI GENERALI	5
Dati generali	5
Popolazione residente.....	5
Organi politici	7
Organigramma dell'ente.....	9
Condizione giuridica dell'ente.....	9
Condizione finanziaria dell'ente.....	10
Situazione di contesto interno/esterno.....	10
Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario	11
PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA	12
Attività tributaria	12
Ici/Imu	12
Addizionale IRPEF	12
Prelievi sui rifiuti	13
Attività amministrativa	14
Sistema ed esiti dei controlli interni, controllo di gestione, controllo strategico:.....	14
Valutazione delle performance:	14
Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147 quater del Dlgs. 267/2000	14
PARTE III- SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE	15
Situazione economico-finanziaria.....	15
Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente	15
Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato	16
Gestione di competenza - Quadro riassuntivo.....	16
Risultati della gestione: fondo cassa e risultato di amministrazione.....	17
Gestione residui	17
Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.....	18
Rispetto del patto di stabilità e del pareggio di bilancio.....	18
Sanzioni relative al mancato rispetto del patto di stabilità e del pareggio di bilancio	19
Indebitamento	19
Rispetto del limite di indebitamento.....	19
Utilizzo strumenti di finanza derivata	19
Rilevazione flussi	20
Rapporto abitanti/dipendenti	22
Provvedimenti adottati per le esternalizzazioni	23
PARTE IV - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO	24

Rilievi della Corte dei conti	24
Rilievi dell'organo di revisione	25
PARTE V – Azioni intraprese per il contenimento della spesa.....	25
Organismi controllati e/o partecipati	26
Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate	27
Misure di contenimento delle retribuzioni per le società partecipate	28
Provvedimenti adottati di cessione di società o partecipazioni non strettamente necessarie	29
CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE.....	30

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema e esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, e indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli *output* dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

La relazione deve essere sottoscritta dal sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato. Entro e non oltre quindici giorni dopo la sottoscrizione della relazione, essa deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione devono essere trasmesse dal presidente della provincia o dal sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

La relazione di fine mandato e la certificazione devono essere pubblicate sul sito istituzionale del comune da parte del sindaco entro i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro venti giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione sono trasmesse dal presidente della provincia o dal sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

La relazione di fine mandato è pubblicata sul sito istituzionale della provincia o del comune entro e non oltre i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati e anche con la finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle elaborate e che di seguito vengono riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente. Si precisa che l'Ente ha attivato le procedure per l'approvazione del rendiconto 2018 nei termini di legge e che pertanto i dati riferiti all'esercizio in

questione, dove presenti, sono da intendersi provvisori, seppur attendibili in quanto estrapolati dalla contabilità'.

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
100	100	100	100	100	100	100	100

Il grafico illustra l'andamento dell'indice di produttività nel settore delle attività finanziarie e assicurative dal 2012 al 2019. L'indice è normalizzato al valore 100 nel 2012. Si osserva un trend generale di crescita fino al 2015, seguito da una fase di stagnazione e lieve flessione.



PARTE I - DATI GENERALI

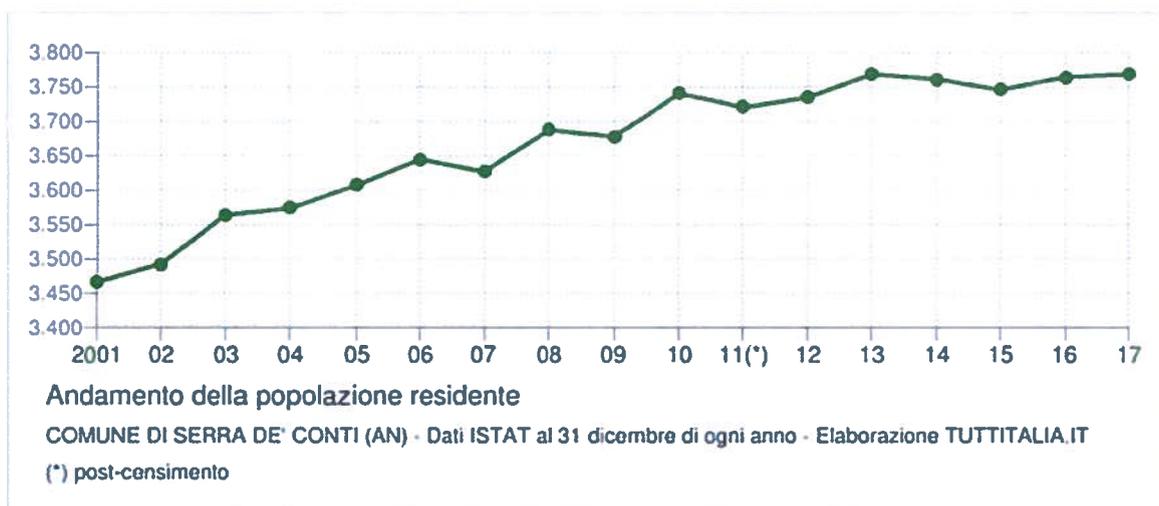
Dati generali

Indirizzo Municipio	Comune di Serra de' Conti Via Marconi 6 60030 Serra de' Conti AN
Numeri utili	Centralino 0731 871711 Fax 0731 879290
Fatturazione elettronica	Codice univoco ufficio: UF0K2Z dati completi di fatturazione elettronica...
Email PEC	comune.serradeconti@emarche.it
Sito istituzionale	www.comune.serradeconti.an.it

Popolazione residente

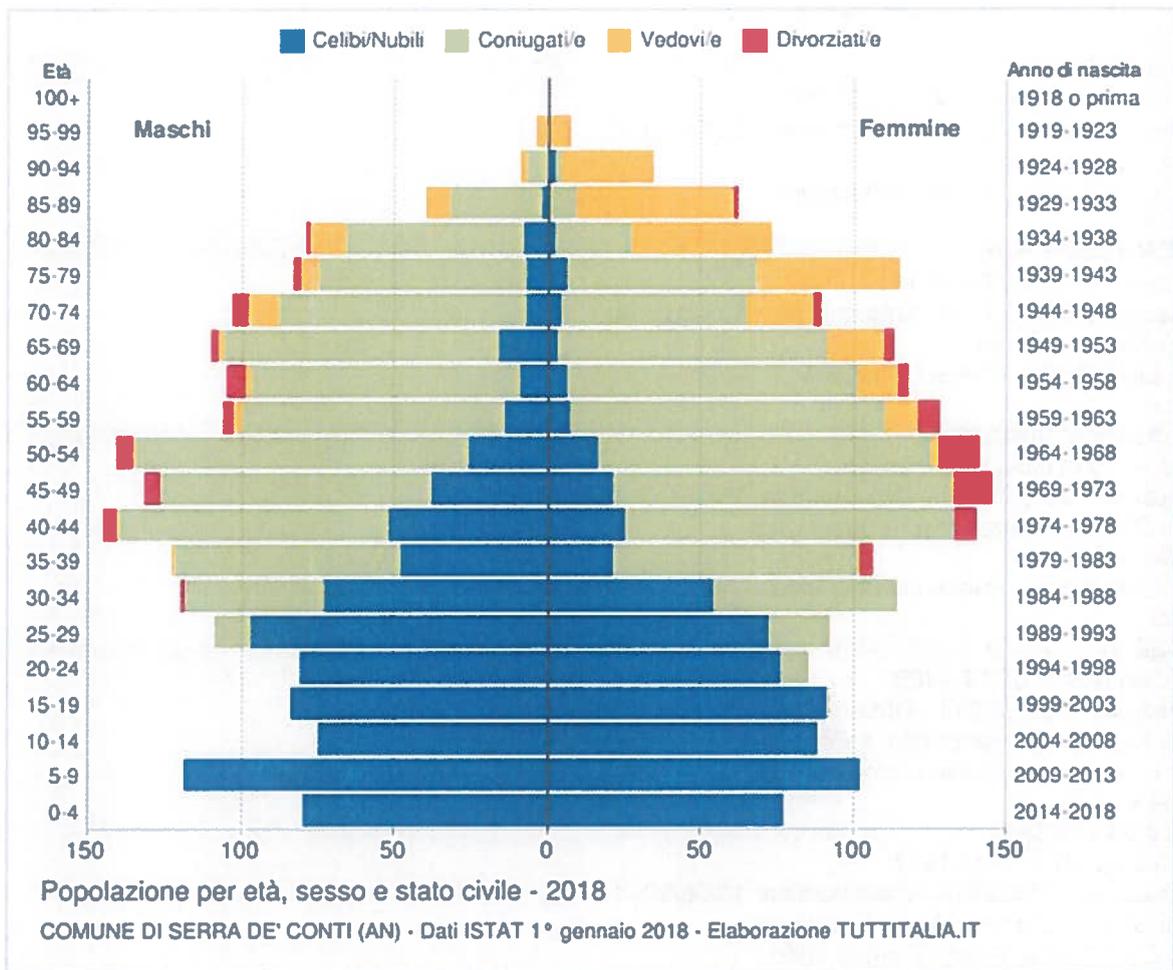
Popolazione	2014	2015	2016	2017	2018
Residenti al 31.12	3.762	3.746	3.765	3.769	3.737

Andamento demografico della popolazione residente nel comune di **Serra de' Conti** dal 2001 al 2017. Grafici e statistiche su dati ISTAT al 31 dicembre di ogni anno.



Il grafico in basso, detto **Piramide delle Età**, rappresenta la distribuzione della popolazione residente a Comune di per età, sesso e stato civile al 1° gennaio 2018.

La popolazione è riportata per **classi quinquennali** di età sull'asse Y, mentre sull'asse X sono riportati due grafici a barre a specchio con i maschi (a sinistra) e le femmine (a destra). I diversi colori evidenziano la distribuzione della popolazione per stato civile: celibi e nubili, coniugati, vedovi e divorziati.



Organi politici

Sindaco

Arduino Tassi

Nato a Serra de' Conti (AN) il 17/04/1960
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 26/05/2014
Titolo di Studio: *Laurea*
Partito: *Lista Civica, Paese Democratico*

Vicesindaco

Marcello MANCINI

Nato a Serra de' Conti (AN) il 24/02/1951
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 13/06/2014
Titolo di Studio: *Laurea*
Partito: *Lista Civica, Paese Democratico*

Assessore

Elena BRUGIAFERRI

Nata a Jesi (AN) il 29/05/1986
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 13/06/2014
Titolo di Studio: *Laurea*
Partito: *Lista Civica, Paese Democratico*

Assessore

Giovanna FRACASCIA

Nata ad Ancona (AN) il 15/05/1965
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 13/06/2014
Titolo di Studio: *Licenza Media Superiore
Ricreativi e Culturali*
Partito: *Lista Civica, Paese Democratico*

Assessore

Marco SILVI

Nato a Jesi (AN) il 06/07/1988
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 13/06/2014
Titolo di Studio: *Specializzazione Post Laurea / Dottorato di Ricerca*
Partito: *Lista Civica, Paese Democratico*

Consigliere

Lorella AVALTRONI

Nata a Jesi (AN) il 15/07/1972
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 13/06/2014
Titolo di Studio: *Licenza Media Superiore*
Partito: *Lista Civica, Paese Democratico*

Consigliere

Elena BRUGIAFERRI

Nata a Jesi (AN) il 29/05/1986
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 13/06/2014
Titolo di Studio: *Laurea*
Partito: *Lista Civica, Paese Democratico*

Consigliere

Fabrizio COSTANTINI

Nato ad Arcevia (AN) il 16/11/1964
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 13/06/2014
Titolo di Studio: *Licenza di Scuola Media Inf. o Titoli equipollenti*
Partito: *Lista Civica, Democratica e Indipendente*

Consigliere

Giovanna FRACASCIA

Nata ad Ancona (AN) il 15/05/1965
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 13/06/2014
Titolo di Studio: *Licenza Media Superiore*
Partito: *Lista Civica, Paese Democratico*

Consigliere

Marcello MANCINI

Nato a Serra de' Conti (AN) il 24/02/1951
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 13/06/2014
Titolo di Studio: *Laurea*
Partito: *Lista Civica, Paese Democratico*

Consigliere

Emanuele PROCACCINI

Nato a Jesi (AN) il 14/05/1980
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 13/06/2014
Titolo di Studio: *Licenza Media Superiore*
Partito: *Lista Civica, Democratica e Indipendente*

Consigliere

Giacomo QUAGLIANI

Nato ad Arcevia (AN) il 28/11/1961
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 13/06/2014
Titolo di Studio: *Licenza di Scuola Media Inf. o Titoli equipollenti*
Partito: *Lista Civica, Paese Democratico*

Consigliere

Claudio ROTATORI

Nato a Ostra Vetere (AN) il 05/05/1961
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 13/06/2014
Titolo di Studio: *Licenza Media Superiore*
Partito: *Lista Civica, Paese Democratico*

Consigliere

Marco SILVI

Nato a Jesi (AN) il 06/07/1988
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 13/06/2014
Titolo di Studio: *Specializzazione Post Laurea / Dottorato di Ricerca*
Partito: *Lista Civica, Paese Democratico*

Consigliere

Silvano SIMONETTI

Nato a Montecarotto (AN) il 29/03/1957
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 13/06/2014
Titolo di Studio: *Licenza Media Superiore*
Partito: *Lista Civica, Democratica e Indipendente*

Consigliere

Stefania VALENTINI

Nata a Montecarotto (AN) il 03/06/1961
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 13/06/2014
Titolo di Studio: *Licenza Media Superiore*
Partito: *Lista Civica, Paese Democratico*

Consigliere

Emilio ZANNOTTI

Nato a Cupramontana (AN) il 19/04/1956
Data elezione: 25/05/2014 - Data nomina: 13/06/2014
Titolo di Studio: *Laurea*
Partito: *Lista Civica, Civitas*

Organigramma dell'ente

L'organigramma dell'ente è così riassumibile:

Area	Servizio	Profilo Prof.le	Posizione giuridica	Posizione economica	n.
Amministrativa e Demografica		Istruttore Direttivo Area Amministrativa e Demografica	D1	D3	1
	Amministrativo	Collaboratore Professionale Amministrativo	B3	B4	3
	Amministrativo	Esecutore (cuoca)	B1	B6	1
	Demografico	Collaboratore Professionale Amministrativo	B3	B3	1

Urbanistica e Ambiente		Istruttore Direttivo Area Urbanistica	D1	D1	1
	Ambiente	Istruttore Tecnico	C1	C4	1

Risorse Umane e Finanziarie		Funzionario Area Finanziaria	D3	D5 (incarico a tempo determinato ex art. 110 TUEL)	1
	Tributario / Finanziario/ Personale economico	Istruttore	C1	C2	1
	Tributario / Finanziario/ Personale giuridico	Istruttore Contabile	C1	C1	1

Lavori Pubblici		Istruttore Direttivo Area Tecnica - LL.PP.	D1	D3	1
	Lavori Pubblici	Collaboratore Professionale (conduttore macch. operat. Compl. - Operatore Stradale)	B3	B3 B7 B7	3

Polizia Locale	Vigilanza	Istruttore Vigile Urbano	C1	C4	1
-----------------------	-----------	--------------------------	----	----	---

Segretario: n. 1

Numero Responsabili P.O.: 5

Numero Aree Organizzative: 5

Numero totale personale dipendente (determinato e indeterminato): 16

Condizione giuridica dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo di mandato	NO

Condizione finanziaria dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL	NO
l'ente ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12	NO

Situazione di contesto interno/esterno

Punto di riferimento per l'attuale azione amministrativa, durante il quinquennio, è stato il programma politico-elettorale che è stato presentato ai cittadini durante la competizione elettorale dalla coalizione di governo che, fino alla fine di questo mandato, ha mantenuto impegno costante e coerente con tale programma. Ciò si è reso possibile anche grazie al lavoro sinergico con gli Uffici dell'Ente, nel pieno rispetto delle leggi vigenti, dello Statuto e dei regolamenti comunali.

Il bilancio di quanto realizzato è positivo, in considerazione della difficile e complessa contingenza storica, segnata dalla crisi economica che, oltre alle famiglie, ha colpito pure gli Enti Locali che hanno dovuto fronteggiare i tagli dei trasferimenti statali e regionali in un contesto di rilevante trasformazione del tessuto sociale e crisi di alcuni settori economici tradizionali.

Principali attività svolte nei singoli settori operativi.

Nell'ambito del contesto sopra richiamato, nel corso della Legislatura 2014-2019, indichiamo di seguito gli interventi e/o scelte amministrative di maggiore rilevanza:

- quanto ai lavori pubblici si segnala la realizzazione dell'autorimessa comunale, per un importo complessivo di 435.000 €, la ristrutturazione dell'edificio attiguo al Museo delle Arti Monastiche (c.d. Casa Marconi) per un investimento di 150.000 € (complessivamente 300.000 €, tenuto conto di un precedente intervento), la rifunzionalizzazione dell'ex Frantoio per 182.000 €, la manutenzione straordinaria del Bocciodromo comunale per 150.000 €, la sistemazione e consolidamento del Campo da Calcio per 150.000 €, l'installazione della videosorveglianza per 20.000 (di cui si segnala l'ampliamento per altri 100.000 €, già programmata); a ciò si aggiunge l'affidamento dello studio di vulnerabilità sismica della scuola dell'infanzia ex-Cogesco (via B. Martorello) e della palestra comunale (interventi già previsti nella programmazione pluriennale).
- il settore urbanistica è stato a lungo impegnato nella variante parziale al piano regolatore comunale, adottata in via definitiva a febbraio 2019, nella logica della "variante verde" con una riduzione del suolo edificabile, pari al 5% della superficie residenziale e pari al 10% di quella produttiva, e relativa riduzione delle entrate tributarie comunali; nel corso del 2018 è stato approvato un regolamento per l'erogazione di contributi a favore delle ristrutturazioni nel centro storico. Si segnala inoltre il completamento dell'Elisuperficie, con illuminazione H24, per € 65.000.
- il settore ambiente ha mantenuto negli anni il medesimo assetto ereditato nel 2014, con alcuni miglioramenti organizzativi (introduzione del compostaggio domestico nelle zone rurali, riorganizzazione della gestione del centro ambiente e introduzione stabile dello spazzamento

meccanico) mantenendo per l'intera legislatura la medesima tariffazione che evidenzia un costo pari a circa 100 €/abitante, tra i più bassi della Provincia di Ancona.

Nel campo della gestione finanziaria e delle politiche di bilancio, si evidenziano, tra gli altri, due aspetti importanti:

1. un'azione decisa in direzione del recupero dell'evasione, con un cambiamento di gestione che ha portato, attraverso il Co.Ge.S.Co, alla collaborazione con Ancona Entrate srl e all'accertamento di entrate per 428.000 € negli anni 2017-2018 (larga parte dei quali connessi a procedure fallimentari in via di conclusione);
2. aspetto correlato al precedente, si è ottenuta una maggiore equità fiscale e giustizia sociale, conseguita senza alcun ricorso amministrativo da parte dei cittadini (c.d. "conflittualità zero") grazie all'alta professionalità degli operatori e all'introduzione di adeguati regolamenti in materia.

Nel campo della gestione amministrativa, si evidenzia l'ampio turn-over portato a termine nel corso della legislatura con oltre il 50% delle sostituzioni per pensionamenti dei collaboratori a tempo indeterminato (tra i quali alcuni dei principali funzionari) e la riduzione "da sei a quattro" dei Responsabili di Area, con conseguente riorganizzazione interna delle competenze amministrative. Si evidenzia inoltre il cambiamento del sistema informatico (da Italsoft ad Halley), un fatto di notevole rilevanza sul piano generale, che "allinea" Serra de' Conti agli altri Comuni insieme ai quali è stata istituita l'Unione.

Nel campo sociale si sottolinea l'avvio della gestione associata, dapprima in convenzione con altri Comuni poi evoluta e consolidata con la fondazione dell'Unione "Le Terre della Marca Sènone", uno dei più importanti processi di riforma amministrativa degli ultimi anni. La gestione associata ha consentito di accedere a risorse aggiuntive per 6,7 milioni di euro complessivamente per l'intera aggregazione intercomunale, dei quali a vantaggio della comunità e delle famiglie di Serra de' Conti circa 190.000 € (dati illustrati pubblicamente in data 9 marzo 2019). Si sottolinea quindi, nel contesto generale di riduzione delle risorse pubbliche disponibili, il pieno mantenimento delle prestazioni di welfare, con positivi effetti sul piano dell'equilibrio sociale.

Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del DLGS. 267/2000

Il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà, così come approvati da apposito decreto del Ministero dell'Interno del 18 febbraio 2013, risultati positivi all'inizio ed alla fine del mandato sono riepilogati nella seguente tabella:

Parametri obiettivi	Rendiconto inizio mandato	Rendiconto fine mandato
Parametri positivi	0	0

L'ente nel rendiconto 2017, rispetta tutti i parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale pubblicati con decreto del Ministero dell'Interno del 18/02/2013, come da prospetto allegato al rendiconto.

PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO

Attività tributaria

Politica tributaria locale.

Ici/Imu

Nella seguente tabella vengono riportate le tre principali aliquote applicate (per abitazione principale e relativa detrazione, per altri immobili e, limitatamente all'IMU, per i fabbricati rurali strumentali):

Aliquote IMU	2014	2015	2016	2017	2018
Aliquotaabitazioneprincipale	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5
Detrazioneabitazioneprincipale (euro)	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00
Altriimmobili	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5
Fabbricati rurali e strumentali (soloIMU)	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5

Addizionale IRPEF

Nella seguente tabella vengono riportate l'aliquota massima applicata, le fasce di esenzione e le eventuali differenziazioni di aliquota:

Addizionale IRPEF	2014	2015	2016	2017	2018
Aliquotamassima	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75
Fascia esenzione	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 10.000,00
Differenziazionealiquote	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Prelievi sui rifiuti

A seguire vengono evidenziati il tasso di copertura dei costi del servizio ed il costo pro-capite:

Prelievi sui rifiuti	2014	2015	2016	2017	2018
Tipologia di prelievo	€ 380.352,01	€ 373.304,42	€ 371.740,70	€ 371.786,18	€ 372.000,00
Tasso di copertura	100%	100%	100%	100%	100%
Costo del servizio procapite	€ 100,91	€ 99,65	€ 98,73	€ 98,64	€ 99,54

Attività amministrativa

Sistema ed esiti dei controlli interni, controllo di gestione, controllo strategico:

Il Comune di Serra de' Conti con Delibera di Consiglio Comunale n. 6 del 15/02/2013 ha approvato il Regolamento sul funzionamento dei Controlli Interni e sulla base di esso sono stati effettuati.

Il Controllo di gestione è disciplinato all'art. 4 del citato Regolamento.

L'Ente, essendo al di sotto di 15 mila abitanti, non è soggetto all'obbligo di istituire il controllo strategico.

Valutazione delle performance: con deliberazione di Giunta Comunale n. 26 del 18 febbraio 2008 è stato approvato il manuale di valutazione delle prestazioni del personale apicale; il restante personale dipendente è valutato dal rispettivo Responsabile di Area sulla base delle schede di valutazione individuali annuali previste dalla vigente regolamentazione interna dell'Ente.

Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147 quater del Dlgs. 267/2000

Le tipologie di controllo previste dalla normativa sono:

- **Controllo analogo:** applicato alle società che gestiscono servizi in house providing. Per controllo analogo si intende un'attività di vigilanza e controllo analoga a quella svolta istituzionalmente dall'Ente riguardo all'attività dei propri uffici, in virtù della titolarità dei servizi pubblici locali o delle attività amministrative di competenza e del suo ruolo di garante nei confronti dell'utenza locale. Le tipologie di controllo analogo effettuate sono di due tipi: giuridico- contabile e sulla qualità dei servizi erogati.
- **Controllo sulle società a partecipazione maggioritaria:** il controllo viene esercitato sulla base di relazioni e rapporti informativi di carattere amministrativo, gestionale, finanziario-contabile e con verifiche anche presso le sedi delle aziende stesse.

Per le informazioni di dettaglio riferibili agli organismi partecipati dall'ente, si rinvia alla parte V della presente relazione.

PARTE III- SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE

Situazione economico-finanziaria

Nelle tabelle che seguono viene adottata la nuova classificazione per titoli di cui al D. Lgs. 118/2011.

Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

Entrate	2014	2015	2016	2017	2018	Percentuale incremento decremento rispetto primo anno
ENTRATE CORRENTI	3.819.202,68	3.495.451,34	3.468.483,96	3.475.088,60	3.498.712,58	-8,39%
ENTRATE DA ALIENAZIONI, TRASFERIMENTI DI CAPITALE E RISCOSSIONE CREDITI	670.661,03	89.131,22	183.845,07	61.952,85	134.890,36	-79,89%
ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	122.520,00	0,00	150.000,00	0,00	0%
TOTALE	4.489.863,71	3.707.102,56	3.652.329,03	3.687.041,45	3.633.602,94	-19,07%

Spese	2014	2015	2016	2017	2018	Percentuale incremento decremento rispetto primo anno
SPESE CORRENTI	3.358.513,01	3.019.618,02	3.048.274,85	3.116.136,38	3.061.644,40	-8,84%
SPESE IN CONTO CAPITALE E DA INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	697.607,24	215.237,82	750.179,04	305.885,68	365.973,44	-47,54%
RIMBORSO PRESTITI	387.668,41	371.340,42	345.679,16	236.270,25	338.319,53	-12,73%
TOTALE	4.443.788,66	3.606.196,26	4.144.133,05	3.658.292,31	3.765.937,37	-15,25%

Partite di giro	2014	2015	2016	2017	2018	Percentuale incremento decremento rispetto primo anno
ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	225.532,97	333.501,96	412.145,53	297.488,75	211.562,44	-6,19%
SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	225.532,97	333.501,96	412.145,54	297.488,74	211.562,44	-6,19%

Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

Gestione di competenza - Quadro riassuntivo

Equilibrio	2014	2015	2016	2017	2018
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
Avanzo applicato alla gestione corrente	58.768,10	40.262,00	17.985,00	9.000,00	0,00
Fondo Pluriennale Vincolato di parte corrente	0,00	22.201,53	67.196,45	41.860,58	48.454,48
Totale Titoli delle Entrate Correnti	3.819.202,68	3.495.451,34	3.468.483,96	3.475.083,94	3.498.712,54
Recupero Disavanzo di Amministrazione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese Correnti comprensive dell'accantonamento al Fondo pluriennale vincolato	3.358.513,01	3.019.618,02	3.048.274,85	3.116.136,38	3.061.644,40
Rimborso prestiti	387.668,41	371.340,42	345.679,16	236.270,25	338.319,53
Differenza di Parte Corrente	131.789,36	166.956,43	159.711,40	173.537,89	147.203,09
Entrate di parte Capitale destinate per legge a spese correnti	51.081,54	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate Correnti destinate ad investimenti	13.500,00	23.180,50	15.186,00	0,00	0,00
Altre Rettifiche (+/-)	0,00	-67.196,45	-41.860,58	-48.415,48	0,00
Saldo di parte corrente	169.370,90	76.579,48	102.664,82	125.122,41	147.203,09
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Fondo Pluriennale Vincolato di parte capitale	0,00	435.509,72	599.474,15	78.167,48	22.103,43
A) Entrate da alienazioni di beni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	670.661,03	89.131,22	183.845,07	211.952,85	134.890,36
B) Entrate da accensioni di prestiti	0,00	122.520,00	0,00	0,00	0,00
Totale A+B	670.661,03	211.651,22	183.845,07	211.952,85	134.890,36
Spese in Conto Capitale comprensive dell'accantonamento al Fondo pluriennale vincolato	697.607,24	216.730,10	750.179,04	305.885,68	365.973,44
Differenza di parte capitale	-26.946,21	-5.078,88	-566.333,97	-93.932,83	-231.083,08
Entrate correnti destinate ad investimenti	13.500,00	23.180,50	15.186,00	0,00	0,00
Entrate di parte capitale destinate per legge a spese correnti	51.081,54	0,00	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amm.ne applicato alla spesa c/capitale (eventuale)	68.692,10	162.700,00	44.967,96	168.132,21	0,00
Altre Rettifiche (+/-)	0,00	-599.474,15	-78.167,48	-22.103,43	0,00
Saldo di parte capitale	4.164,35	16.837,19	15.126,66	130.263,43	-208.979,65

Risultati della gestione: fondo cassa e risultato di amministrazione

Fondo cassa e risultato d'amm.ne	2014	2015	2016	2017	2018
Fondo cassa al 31.12	456.619,63	539.964,12	539.469,47	340.877,57	459.088,45
Totale residui attivi finali	2.092.883,40	1.594.252,55	1.113.305,92	1.582.155,00	1.209.078,84
Totale residui passivi finali	2.065.723,92	951.213,18	894.247,52	1.148.012,95	1.237.129,97
Fondo Pluriennale Vincolato Spese Correnti	0,00	67.196,45	41.860,58	48.415,48	0,00
Fondo Pluriennale Vincolato Spese in Conto Capitale	0,00	599.474,15	78.167,48	22.103,43	0,00
Risultato di amministrazione	483.779,11	516.332,89	638.499,81	704.500,71	431.037,32
Utilizzo anticipazioni di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

Gestione di competenza	2014	2015	2016	2017	2018
Riscossioni	3.316.055,40	2.999.015,36	3.433.895,10	3.018.654,47	3.311.470,19
Pagamenti	3.445.867,25	3.183.100,63	3.838.700,69	2.984.872,40	3.305.668,09
Differenza	-129.811,85	-184.085,27	-404.805,59	33.782,07	5.802,10
Residui attivi	1.399.341,28	1.041.589,16	630.579,46	965.875,73	701.462,48
Residui passivi	1.223.454,38	758.089,87	717.577,90	970.908,65	963.846,15
Differenza	175.886,90	283.499,29	-86.998,44	-5.032,92	-262.383,67
Fondo Pluriennale Vincolato iscritto in Entrata	0,00	22.201,53	666.670,60	0,00	70.557,91
Fondo Pluriennale Vincolato iscritto in Spesa	0,00	26.002,02	120.028,06	70.518,41	0,00
Differenza	0,00	-3.800,49	546.642,54	-70.518,41	70.557,91
Avanzo applicato alla gestione	0,00	0,00	0,00	0,00	303.040,89
Disavanzo applicato alla gestione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Differenza	0,00	0,00	0,00	0,00	303.040,89
Avanzo (+) o disavanzo (-)	46.075,05	95.613,53	54.838,51	-41.769,26	117.017,23

Risultato di amministrazione di cui:	2014	2015	2016	2017	2018
Accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (1)	154.348,21	201.888,51	364.215,01	324.573,49	284.227,03
Altri accantonamenti (1)	0,00	0,00	0,00	85.886,33	79.093,70
Vincolato	0,00	165.768,54	76.467,70	217.467,70	9.539,18
Per spese in c/capitale	0,00	12.366,03	15.126,66	22.757,28	0,00
Per fondo ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Non vincolato	329.430,90	136.309,81	182.690,44	53.815,91	58.177,41
Totale	483.779,11	516.332,89	638.499,81	704.500,71	431.037,32

Gestione residui

Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

ANALISI ANZIANITA' DEI RESIDUI								
RESIDUI	precedent i	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Totale
ATTIVI								
Titolo I	131.294,98		10.248,82	31.986,38	25.802,37	67.498,91	413.702,88	680.314,34
di cui Tarsutari								0,00
di cui F.S.R o F.S.								0,00
Titolo II				15.858,67	59.120,07	122.882,19	230.000,26	427.661,19
di cui trasf. Stato								0,00
di cui trasf. Regione								0,00
Titolo III	34.572,98		2.252,24	11.445,48	18.975,07	41.039,19	166.632,48	275.817,44
di cui Tia								0,00
di cui Fitti Attivi								0,00
di cui sanzioni CdS								0,00
Tot. Parte corrente	165.867,96		12.501,06	59.070,53	103.697,51	232.320,29	810.335,62	1.383.792,97
Titolo IV						14.892,70	3.095,74	17.988,44
di cui trasf. Stato								0,00
di cui trasf. Regione								0,00
Titolo V								0,00
Tot. Parte capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	14.892,70	3.095,74	17.988,44
Titolo VI	19.745,14		8.039,74				150.000,00	177.784,88
Totale Attivi	185.613,10	0,00	20.540,80	59.070,53	103.697,51	247.212,99	963.431,36	1.579.566,29
PASSIVI								
Titolo I	27.458,16		3.252,75	9.735,60	18.982,58	112.127,63	742.455,13	912.011,85
Titolo II							226.794,09	226.794,09
Titolo III								0,00
Titolo IV								0,00
Totale Passivi	27.458,16	0,00	3.252,75	9.735,60	18.982,58	112.127,63	969.249,22	1.138.805,94

Patto di stabilità interno e del pareggio di bilancio

Patto di stabilità	2014	2015
Patto di stabilità interno	S	S

Legenda: S soggetto al patto, NS non soggetto al patto, E escluso per disposizioni di legge

Pareggio di bilancio	2016	2017	2018
Pareggio di bilancio	S	S	S

Legenda: S soggetto al pareggio, NS non soggetto al pareggio, E escluso per disposizioni di legge

Rispetto del patto di stabilità e del pareggio di bilancio

L'Ente nel corso del mandato ha sempre rispettato le prescrizioni previste per il rispetto del patto di stabilità/pareggio di bilancio.

Sanzioni relative al mancato rispetto del patto di stabilità e del pareggio di bilancio

Nel corso del mandato, l'Ente non è stato soggetto a sanzioni a causa del mancato rispetto delle prescrizioni previste per il rispetto del patto di stabilità/pareggio di bilancio.

Indebitamento

Evoluzione indebitamento dell'ente

Il capitale preso a prestito e ancora da rimborsare al 31.12 di ciascuno degli anni del mandato è evidenziato nella seguente tabella e rapportato alla popolazione residente:

Indebitamento	2014	2015	2016	2017	2018
Residuo debito finale	6.158.976,76	5.904.499,30	5.558.743,25	5.502.473,00	5.164.153,47
Popolazione residente	3.762	3.746	3.765	3.769	3.769
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.637,15	1.576,21	1.476,43	1.459,93	1.370,17

Note: Tabella tratta dal Questionario Corte dei Conti – Bilancio di previsione

Rispetto del limite di indebitamento

L'incidenza in percentuale dell'importo annuale degli interessi sommato a quello dei mutui contratti, a quello degli eventuali prestiti obbligazionari emessi, a quello delle eventuali aperture di credito stipulate ed a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 204 Tuel 267/2000, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, sulle entrate relative ai primi tre titoli di entrata risultanti dal rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui si è realizzata l'assunzione dei mutui, è riportata nella seguente tabella:

Rispetto limite di indebitamento	2014	2015	2016	2017	2018
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	4,64	3,77	3,13	2,86	n.d.

Utilizzo strumenti di finanza derivata

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

Rilevazione flussi

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

Conto del patrimonio in sintesi

Conto del Patrimonio primo (2014) e ultimo anno (2017)

Conto del Patrimonio 2014

Attivo	Importo primo anno	Passivo	Importo primo anno
Immobilizzazioni immateriali	15.532,26	Patrimonio netto	3.244.922,66
Immobilizzazioni materiali	15.605.750,62	Conferimenti	7.941.211,63
Immobilizzazioni finanziarie	743.332,92	Fondi per Rischi ed Oneri	0,00
Rimanenze	0,00	Debiti	7.270.685,68
Crediti	2.127.920,68	Ratei e risconti passivi	497.615,01
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	456.619,63		
Ratei e risconti attivi	5.278,87		
Totale	18.954.434,98	Totale	18.954.434,98

Conto del Patrimonio 2017

Attivo	Importo ultimo anno	Passivo	Importo ultimo anno
Crediti vs. lo Stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione	0,00	Patrimonio netto	4.469.650,61
Immobilizzazioni immateriali	8.762,86	Fondi per Rischi ed Oneri	85.886,33
Immobilizzazioni materiali	16.267.168,41	Trattamento di fine rapporto	0,00
Immobilizzazioni finanziarie	134.565,95	Debiti	6.620.485,95
Rimanenze	0,00	Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti	6.888.848,99
Crediti	1.278.962,51		
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00		
Disponibilità liquide	375.412,15		
Ratei e risconti attivi	0,00		
Totale	18.064.871,88	Totale	18.064.871,88

Conto economico in sintesi ultimo anno (2017)

Voci del conto economico	Importo
A) Componenti positivi della gestione	3.475.580,12
B) Componenti negativi della gestione di cui:	3.424.810,99
Quote di ammortamento d'esercizio	459.297,50
C) Proventi e oneri finanziari:	-203.225,52
Proventi finanziari	3,92
Oneri finanziari	203.229,44
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	0,00
Rivalutazioni	0,00
Svalutazioni	0,00
E) Proventi e oneri straordinari	-131.191,36
Proventi straordinari	36.015,00
Proventi da permessi di costruire	0,00
Proventi da trasferimenti in conto capitale	0,00
Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	36.015,00
Plusvalenze patrimoniali	0,00
Altri proventi straordinari	0,00
Oneri straordinari	167.206,36
Trasferimenti in conto capitale	0,00
Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	167.206,36
Minusvalenze patrimoniali	0,00
Altri oneri straordinari	0,00
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE	-283.647,75
Imposte	47.412,87
RISULTATO DELL'ESERCIZIO (A-B+C+D+E-Imposte)	-331.060,62

Riconoscimento debiti fuori bilancio

Non risultano debiti fuori bilancio.

Spesa per il personale

Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato

Andamento spesa di personale	2014	2015	2016	2017	2018
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	755.379,38	755.3379,38	755.379,38	755.379,38	755.379,38
Importo della spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	676.287,93	661.361,40	602.587,60	615.795,44	n.d.
Rispetto del limite	79.091,45	94.017,98	152.791,78	139.583,94	n.d.
Incidenza della spesa di personale sulle spese correnti	23,70	24,99	22,58	22,39	n.d.

Spesa del personale pro-capite

Spesa pro capite	2014	2015	2016	2017	2018
Spesa personale / Abitanti	179,77	176,55	160,05	163,38	n.d.

Rapporto abitanti/dipendenti

Rapporto abitanti/dipendenti	2014	2015	2016	2017	2018
Abitanti/Dipendenti	209,00	220,35	251,00	251,27	207,61

Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile

Nel periodo del mandato	Stato
Per i rapporti di lavoro flessibile, instaurati dall'amministrazione nel periodo di mandato, sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla vigente normativa	SI

Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate

Nel periodo del mandato	Stato
I limiti alle assunzioni sono stati rispettati da parte delle aziende speciali e dalle istituzioni nel periodo considerato	SI

Fondo risorse decentrate

Nel periodo di mandato sono state effettuate azioni volte al contenimento della consistenza delle risorse destinate alla contrattazione decentrata, nella misura evidenziata nella seguente tabella

Nel periodo del mandato	2014	2015	2016	2017	2018
Fondo risorse decentrate	56.948,07	56.948,07	55.336,72	55.339,99	57.518,41

Provvedimenti adottati per le esternalizzazioni

L'ente ha adottato i seguenti provvedimenti di esternalizzazione ai sensi dell'art. 6 bis del D.Lgs 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007.

L'ente, nel periodo in esame, ha adottato provvedimenti:	Stato
ai sensi dell'art. 6-bis del D.Lgs 165/2001 (acquisizione all'esterno di servizi originariamente prodotti al proprio interno)	NO
ai sensi dell'art. 3, co. 30, della L. 244/2007 (trasferimento delle risorse umane, finanziarie e strumentali in misura adeguata alle funzioni esercitate mediante società, enti, consorzi o altri organismi)	NO

PARTE IV - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

Rilievi della Corte dei conti

Attività di controllo – Nel periodo in esame, l'ente non è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati in seguito ai controlli di cui al comma 166 dell'art. 1 L. n. 266/2005.

Rilievi dell'organo di revisione

Non risultano particolari rilievi.

PARTE V - AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LA SPESA ED ORGANISMI CONTROLLATI

L'art. 4 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (D. Lgs. 19 agosto 2016, n.175) come integrato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100, volto a definire il perimetro di operatività delle società a partecipazione pubblica, stabilisce condizioni e limiti per la relativa costituzione/acquisizione/mantenimento di singole partecipazioni da parte di amministrazioni pubbliche. Esso prevede che le amministrazioni pubbliche non possono direttamente o indirettamente costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società.

A tal fine l'art. 24 del Testo Unico impone la revisione straordinaria delle partecipazioni in esecuzione della quale "le partecipazioni detenute, direttamente o indirettamente, dalle amministrazioni pubbliche alla data di entrata in vigore del presente decreto in società non riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'articolo 4, ovvero che non soddisfano i requisiti di cui all'articolo 5, commi 1 e 2, o che ricadono in una delle ipotesi di cui all'articolo 20, comma 2, sono alienate o sono oggetto delle misure di cui all'articolo 20, commi 1 e 2. A tal fine, entro il 30 settembre 2017, ciascuna amministrazione pubblica effettua con provvedimento motivato la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute alla data di entrata in vigore del presente decreto, individuando quelle che devono essere alienate".

Organismi controllati e/o partecipati

Rappresentazione degli enti controllati:*

Ragione Sociale/Denominazione	Partita Iva	Quota Partecipazione dell'Amministrazione	Durata dell'Impegno	Onere complessivo iscritto nel Bilancio 2017	Numero dei Rappresentanti dell'Amministrazione negli Organi di Governo e trattamento economico complessivo spettante a ciascuno di essi	Risultato di Bilancio 2014	Risultato di Bilancio 2015	Risultato di Bilancio 2016
ASA Azienda Servizi Ambientali S.p.A.	02151080427	1,98%	2043	33.300,00	Il Sindaco è componente dell'Assemblea; nessuna retribuzione	16.896,00	294.794,00	327.688,00
Multiservizi S.p.a.	02191980420	0,02 %	2050	3.737,11	Il Sindaco è componente dell'Assemblea; nessuna retribuzione	29.762.432,00	7.408.071,00	7.048.928
Colli Esini-San Vicino	01119560439	1,98 %	2030	0,00	Il Sindaco è componente dell'Assemblea; nessuna retribuzione	238,00	-46.786,00	-11.850,00

A.T.A. Rifiuti	93135970429	0,83%	Stato alla vigilanza dello dispositi con teatralive che ne hanno resa obbligatoria la costituzione	11.839,13	Il Sindaco è componente dell'Assemblea; nessuna retribuzione	428.996,23	520.365,06	21.332,78
C.I.R. 33 Servizi	02391380421	1,75%	2050	.	Il Sindaco è componente dell'Assemblea; nessuna retribuzione	3.679.307,00	- 95.685,00	0,00
Anconambiente	01422820421	0,027% (143 azioni su 523.500)	Correlato al mantenimento della qualifica di socio	143.860,31	Il Sindaco è componente dell'Assemblea; nessuna retribuzione	4.16.863,00	1.721.152,00	306.793,00

*Prospetto desunto dagli atti del Rendiconto 2017

Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate

In riferimento al rispetto del vincolo alle spese per il personale, operante nei confronti delle aziende speciali, istituzioni e società a partecipazione totale o di controllo da parte del nostro ente si rileva che:

Nel periodo del mandato

	Stato
In ottemperanza al disposto dell'art. 3, c. 5, del D.L. 90/2014, il Comune ha adottato apposito atto di indirizzo di contenimento dei costi del personale delle società partecipate	SI
In attuazione del co. 5 dell'art. 19 del D.Lgs. 175/2016 il Comune ha fissato, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e plurienn., sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società controllate	SI

Misure di contenimento delle retribuzioni per le società partecipate

In riferimento al contenimento, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, delle dinamiche retributive operante per le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione totale o di controllo da parte del nostro ente, si evidenzia che:

Nel periodo del mandato	Stato
Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente	SI

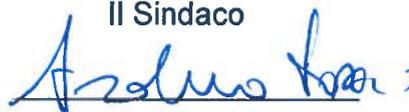
Provvedimenti adottati di cessione di società o partecipazioni non strettamente necessarie

Nel corso del 2017 l'Ente non ha provveduto ad esternalizzare alcun nuovo servizio pubblico locale ne' ha sostenuto spese a favore di organismi partecipati direttamente o indirettamente. L'Ente non ha proceduto nel corso del 2017 all'ampliamento dei contratti di servizio in essere. Non sono state costituite nuove società ne' acquisito nuove partecipazioni. Nessuna società si e' trovata nelle condizioni previste dall'art. 2447 e 2482-ter cc per cui l'Ente non ha avuto necessita' di ricostituire il capitale sociale. Si rinvia alla Sez. Amministrazione Trasparente in ordine ai principali risultati di bilancio conseguiti dalle società partecipate, avendo l'Ente provveduto alla regolare pubblicazione degli stessi.

Con delibera di consiglio n. 8 /2015 si e' provveduto alla cessione della partecipazione detenuta in cir 33 servizi s.r.l. in favore dell'Assemblea Territoriale d'ambito ATO2 di Ancona (CF 93135970429) come da atto notarile del 5 agosto 2015 notaio Pane di Jesi Atto rep. 69239 . La quota di partecipazione ceduta pari ad euro 1.225 - 1,75% del capitale della società per un corrispettivo di euro 99.750,00.

Li, 26/03/2019

Il Sindaco



CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del Tuel, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico -finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del Tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

Data 05.04.2019

L'organo di revisione economico finanziario

